

1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Государственное регулирование промышленной безопасности

Промышленное производство всегда являлось ведущей сферой экономических интересов государства, так как именно эта сфера обеспечивает общественные и индивидуальные потребности в промышленной продукции. В силу чего особое значение приобретают вопросы организации управления промышленным производством в рыночных условиях.

Российское федеральное законодательство последних лет содержит обширный нормативно-правовой материал, на основе которого строится государственное управление промышленностью. Сюда можно отнести: закон “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках”, закон “О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации” и другие нормативные акты.

Основы этой деятельности определяет Конституция РФ, которая относит к ведению федеральных органов власти и управления:

- формирование федеральных программ экономического (включая промышленное) развития;
- установление правовых основ единого рынка;
- управление федеральной негосударственной собственностью;
- федеральные энергетические системы, ядерную энергетику и оборонное производство.

К совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов относительно разграничение государственной собственности (в том числе и в сфере промышленного производства). Вне этих пределов субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти (ст. 71 Конституции РФ). Соответственно Правительство РФ осуществляет управление федеральной собственностью в сфере промышленного производства (ст. 114 Конституции РФ).

Оно учреждает государственные промышленные корпорации, концерны, акционерные общества, утверждает их уставы и формирует их руководство, определяет первоначальный состав советов директоров, особенности приватизации государственных предприятий, организует управление казенными (государственными) промышленными предприятиями, решает вопросы конверсии и т.д. Оно же ведает вопросами промышленной политики, реформы предприятий, развития малого и среднего предпринимательства.

Органы исполнительной власти субъектов РФ решают широкий комплекс проблем, относящихся к регулированию деятельности промышленных объектов, отнесенных к их собственности в тесном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти. Вместе с тем функционируют и специальные органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление соответствующими отраслями промышленного производства как на федеральном, так и на региональном (территориальном) уровнях.

Управляющее воздействие со стороны государства на промышленность и ее отрасли все в большей степени приобретает характер общего регулирования. Сфера полномочий непосредственного управления (распорядительство) резко сокращена. Даже в отношении объектов военно-промышленного комплекса (ВПК) государство действует уже не как безраздельный собственник, а скорее в качестве контрольно-надзорной инстанции, определяя основы федеральной политики развития соответствующих отраслей и контролируя ее реализацию.

Поэтому основой механизма государственного управления промышленностью сегодня являются регулирование, координация и контроль (надзор) по текущим направлениям развития отечественного промышленного производства независимо от формы собственности предприятий. Тут следует учитывать и то, что масштабная приватизация привела к тому, что в промышленности частный (акционерный) сектор экономики стал преобладающим.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Государственное регулирование деятельности в области промышленной безопасности в настоящее время осуществляется в основном двумя федеральными органами исполнительной власти – Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) и Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). Минприроды России, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29.05.08 № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации», осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленной безопасности, а Ростехнадзор, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.04 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», – функции по контролю и надзору в этой же сфере.

Ростехнадзор осуществляет функции по контролю и надзору также в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, в сфере безопасности тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, причем эти сферы, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Закон), в значительной мере уже включены в сферу промышленной безопасности.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 09.03.04 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» под функциями по контролю и надзору понимаются:

- осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;
- выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;
- регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов.

В рамках функций по контролю и надзору в области промышленной безопасности Ростехнадзор осуществляет, среди прочих, следующие полномочия:

- контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО);
- лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов;
- регистрацию ОПО и ведение государственного реестра таких объектов.

Реализуя последнее из перечисленных полномочий, Ростехнадзор фактически относит некий объект к категории ОПО, т.е. этот объект признается опасным производственным объектом после его ввода в эксплуатацию и регистрации в Государственном реестре опасных производственных объектов. В данном случае прослеживается определенная аналогия с гражданским законодательством Российской Федерации, где установлено, что юридическое лицо становится, собственно, юридическим лицом, как полноправным субъектом гражданских правоотношений с момента его государственной регистрации в качестве такового и внесения о нем соответствующих сведений в Единый государственный реестр юридических лиц.

После регистрации объекта в Государственном реестре опасных производственных объектов к самому ОПО и к организации, его эксплуатирующей, в полной мере применяются требования Закона и другие требования промышленной безопасности, а Ростехнадзор получает полное

право реализовывать свои надзорные (контрольные), а также правоприменительные функции в отношении этого объекта и эксплуатирующей его организации.

С другой стороны, эксплуатация взрывопожароопасного или химически опасного производственного объекта невозможна без получения эксплуатирующими их организациями лицензий на эти виды деятельности, предваряемого и сопровождаемого контролем за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий (лицензионного контроля).

В положениях о лицензировании указанных видов деятельности, утвержденных соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации, оригинальных лицензионных требований и условий практически нет. Имеются, в основном, бланкетные нормы, отсылающие к требованиям промышленной безопасности, установленным Законом. Документы, которые эксплуатирующая организация должна представить для регистрации объекта в Государственном реестре опасных производственных объектов и для получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасного или химически опасного производственного объекта, в значительной части повторяются.

Представление одних и тех же документов в один и тот же государственный орган, но для совершения двух, на наш взгляд, взаимосвязанных действий, увеличивает нагрузку на эксплуатирующую организацию.

В данном случае проявляется дублирование функций Ростехнадзора по контролю и надзору за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и по лицензионному контролю, тем более, что в законодательстве Российской Федерации лицензионный контроль является самостоятельным видом государственного контроля (надзора), отличным от иных видов.

После вступления в силу Федерального закона от 01.12.07 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» в России наметилась тенденция передачи части функций федеральных органов исполнительной власти саморегулируемым организациям, которые, по своей сути, призваны стать связующим звеном между государством и бизнесом.

Среди функций Ростехнадзора, которые не являются функциями по контролю и надзору, можно отметить, например, утверждение заключений экспертизы промышленной безопасности, предусмотренное Законом, а также установленные в различных нормативных правовых актах функции по согласованию учебных программ и различных документов, связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов, по аттестации работников поднадзорных организаций в аттестационных комиссиях Ростехнадзора. Многие из таких функций вполне могут быть переданы саморегулируемым организациям, члены которых осуществляют соответствующие виды предпринимательской деятельности в области промышленной безопасности.

В соответствии со ст. 6 Федерального Закона от 27.07.1997 г. № 116-ФЗ к видам деятельности в области промышленной безопасности относятся:

- проектирование, строительство, эксплуатация, расширение, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта;
- изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.
- проведение экспертизы промышленной безопасности;
- подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях.

Лицензирование в области промышленной безопасности

Деятельность опасных производственных объектов, подведомственных Федеральной службе по технологическому экологическому и атомному надзору (Ростехнадзору) подлежит лицензированию в части:

- эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов;

- эксплуатации химически опасных производственных объектов;
- проведению экспертизы промышленной безопасности;
- сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности.

Согласно Федеральному закону от 08.08.01г. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» применяются следующие основные понятия:

- **лицензия** – это специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю;
- **лицензируемый вид деятельности** – это вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с Федеральным законом;
- **лицензирование** – это мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением действия лицензий в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий, возобновлением или прекращением действия лицензий, аннулированием лицензий, контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий, ведением реестров лицензий, а также с предоставлением в установленном порядке заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий и иной информации о лицензировании.

Лицензия бывает двух видов:

1.Региональная, если деятельность юридического лица осуществляется на территории одного субъекта РФ. Данная лицензия выдается территориальным управлением лицензирующего органа по субъектам РФ, на территории которого зарегистрировано юридическое лицо (соискатель лицензии);

2.Федеральная, если деятельность юридического лица осуществляется на территории двух и более субъектов РФ. Данная лицензия выдается Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Лицензированию подлежат следующие виды деятельности в области промышленной безопасности:

- эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов;
- эксплуатация химически опасных производственных объектов;
- деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности (не подлежит лицензированию деятельность по накоплению отходов I-V класса опасности, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов V класса опасности).

Лицензия выдается отдельно на каждый лицензируемый вид деятельности. На вышеперечисленные лицензируемые виды деятельности лицензию выдает лицензирующий орган – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору - (Ростехнадзор).

Срок действия лицензии устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности, но не может быть менее чем пять лет.

Вид деятельности, на осуществление которого получена лицензия, может выполняться только получившим данную лицензию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

В связи с вступлением в силу Федерального Закона № 80-ФЗ от 02.07.05 г. не подлежат лицензированию следующие виды деятельности:

- деятельность по эксплуатации тепловых сетей
- деятельность по эксплуатации магистрального турбопроводного транспорта
- деятельность по эксплуатации газовых сетей

- деятельность по хранению нефти, газа и продуктов их переработки.
- деятельность по переработке нефти и газа
- транспортировка нефти, газа и продуктов их переработки.

Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - лицензирующий орган).

Лицензионными требованиями при осуществлении деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности являются:

а) наличие в штате юридического лица - соискателя лицензии (лицензиата) как минимум одного эксперта, аттестованного в области промышленной безопасности в установленном порядке, для которого работа в данной организации является основной;

б) наличие в штате юридического лица - соискателя лицензии (лицензиата) как минимум одного работника, удовлетворяющего квалификационным требованиям, предъявляемым к лицам, осуществляющим проведение экспертизы соответствующего направления, для которого работа в данной организации является основной;

в) соблюдение лицензиатом правил проведения экспертизы промышленной безопасности, утвержденных в соответствии со статьей 13 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

г) обеспечение проведения аттестации работников лицензиата, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Для получения лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности (далее - лицензия) соискатель лицензии направляет в виде почтового отправления с описью вложения или представляет в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, в котором указываются сведения, предусмотренные пунктом 1 статьи 9 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Федеральный закон), а также копию документа, подтверждающего аттестацию эксперта в области промышленной безопасности.

Копия документа, не заверенная нотариусом, представляется с предъявлением оригинала.

Требовать от соискателя лицензии представления документов, не предусмотренных настоящим пунктом, не допускается.

Лицензирующий орган проводит проверку полноты и правильности оформления документов в день их поступления.

В случае если результаты проверки показали соответствие полноты и правильности оформления документов требованиям, установленным Федеральным законом и настоящим Положением, лицензирующий орган принимает заявление к рассмотрению.

Лицензирующий орган проводит проверку полноты и достоверности сведений, содержащихся в представленных в соответствии с пунктом 5 настоящего Положения документах, а также возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий.

Проверка полноты и достоверности указанных сведений проводится путем их сопоставления со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре юридических лиц, получаемыми в установленном порядке.

В случае выявления несоответствия указанных сведений требованиям, установленным Федеральным законом и настоящим Положением, лицензирующий орган вручает (направляет) соискателю лицензии мотивированный отказ в выдаче лицензии.

Соискатель лицензии имеет право повторно подать в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии.

Лицензия предоставляется на 5 лет. Срок действия лицензии может быть продлен по заявлению лицензиата в порядке, предусмотренном для переоформления лицензии.

За предоставление лицензирующим органом лицензии, переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, выдачу дубликата документа, подтверждающего наличие лицензии, и продление срока действия лицензии уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В случае утраты лицензии лицензирующий орган выдает в установленном порядке ее дубликат на основании письменного заявления лицензиата в течение 10 дней с даты получения заявления.

Дубликат лицензии оформляется в 2 экземплярах (на каждом проставляется пометка "дубликат"), один из которых направляется (вручается) лицензиату, а другой хранится в лицензионном деле лицензиата.

Лицензирующий орган выдает заверенную им копию лицензии в течение 7 дней с даты получения соответствующего заявления лицензиата.

Информация, относящаяся к осуществлению деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, в соответствии с пунктом 2 статьи 6 и пунктом 1 статьи 14 Федерального закона размещается лицензирующим органом в официальных электронных или печатных средствах массовой информации в течение 10 дней с даты:

- а) официального опубликования нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности;
- б) принятия лицензирующим органом решения о предоставлении, продлении, переоформлении лицензии, приостановлении или возобновлении ее действия, об аннулировании лицензии;
- в) получения от Федеральной налоговой службы сведений о ликвидации юридического лица или прекращении его деятельности в результате реорганизации, а также вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

Доступ к указанной информации является открытым и безвозмездным.

Лицензионный контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

К грубым нарушениям лицензионных требований при осуществлении деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности относятся:

- а) несоблюдение экспертами требований нормативных документов, регламентирующих порядок проведения экспертизы промышленной безопасности;
- б) представление заведомо ложных сведений и заключений экспертизы промышленной безопасности, что может создать угрозу человеческой жизни или повлечь человеческие жертвы, а также создать угрозу следующих действий или повлечь:
 - взрыв;
 - разрушение технических устройств;
 - разрушение зданий и сооружений;
 - выброс опасных веществ;
 - пожар;
 - причинение тяжкого вреда здоровью;
 - причинение средней тяжести вреда здоровью не менее 5 человек.

Принятие решений о предоставлении лицензии (отказе в предоставлении лицензии), продлении, переоформлении лицензии, приостановлении действия лицензии и возобновлении ее действия, аннулировании лицензии, а также ведение реестра лицензий и предоставление сведений из реестра лицензий осуществляются в соответствии с Федеральным законом.

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

Порядок определяет процедуру проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорных объектах, эксплуатируемых организациями независимо от их

организационно-правовых форм и форм собственности на территории Российской Федерации, в том числе процедуру оформления, регистрации, учета и анализа материалов проведенного технического расследования.

Порядок устанавливает обязательные требования для работников организаций, связанных в силу своих функциональных или должностных обязанностей с необходимостью установления обстоятельств и причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на происшедших поднадзорных Службе объектах и включаемых в состав назначаемых комиссий по техническому расследованию либо привлекаемых к участию в проведении технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорных Службе объектах.

По каждому факту возникновения аварии, инцидента и случаю утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорных Службе объектах осуществляется техническое расследование их причин.

Организация (ее руководитель или лицо, его замещающее), эксплуатирующая объект, на котором произошла авария, инцидент или случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, проводит следующие мероприятия:

1) передает оперативное сообщение об аварии, инциденте, в:

- территориальный орган Службы, осуществляющий надзор за объектом, либо в территориальный орган Службы, на территории деятельности которого произошла авария, инцидент (при временной регистрации передвижных технических устройств (кранов, подъемников (вышек), передвижных котельных, цистернах, вагонов, локомотивов, автомобилей и т.п.);
- вышестоящий орган или организацию (при наличии таковых); орган местного самоуправления;
- государственную инспекцию труда по субъекту Российской Федерации; профсоюзную организацию;
- страховую компанию, с которой заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии, инцидента на опасном объекте; соответствующий орган прокуратуры;

2) передает оперативное сообщение о случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, в течение 24 часов с момента установления (выявления) факта утраты на поднадзорных Службе объектах в:

- территориальный орган Службы, осуществляющий надзор за объектом; администрацию города (района);
- территориальный орган Федеральной службы безопасности Российской Федерации;
- территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- соответствующий орган прокуратуры;

3) при несчастном случае (тяжелом, групповом, а также со смертельным исходом), происшедшем в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорном Службе объекте, сообщение включает в себя оперативное сообщение (информацию) об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, а также оперативное сообщение (информацию) о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом), происшедшем в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

Передача оперативного сообщения о происшедшей аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется по факсу, электронной почтой или иным способом, обеспечивающим своевременное информирование о происшедшем;

4) принимает меры по защите жизни и здоровья работников, окружающей среды, а также собственности организации и третьих лиц от воздействия негативных последствий аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

5) принимает меры по сохранению обстановки на месте аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения до начала расследования их причин, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации последствий аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения и сохранению жизни и здоровья людей. В случае невозможности сохранения обстановки на месте аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения обеспечивается ее документирование (в том числе фотографирование, видео- и аудиозапись);

6) осуществляет мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объекте;

7) принимает участие в техническом расследовании причин аварии, инцидента, случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, принимает меры по устранению и профилактике причин, способствовавших возникновению аварии, инцидента, утрате взрывчатых материалов промышленного назначения.

7. Руководитель (или лицо, его замещающее) организации, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект, несет ответственность за невыполнение мероприятий, изложенных в пункте 6 настоящего Порядка, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Руководитель территориального органа Службы, осуществляющего надзор за объектом, на котором произошла авария, инцидент, утрата взрывчатых материалов промышленного назначения, в течение 24 часов с момента получения оперативного сообщения об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения проверяет достоверность и передает информацию об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения в оперативную диспетчерскую службу Службы (далее - ОДС).

При передаче территориальным органом Службы в ОДС информации об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорном Службе объекте с нарушением установленных сроков дополнительно представляется информация о причинах нарушения срока передачи информации и принятых мерах по предотвращению аналогичных нарушений.

Подготовка и аттестация специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзору)

Созданная в результате проведения административной реформы в 2004 году Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) объединила в себе сразу несколько федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих надзор в области промышленной безопасности, экологической безопасности, электроэнергетики и т.д. Ростехнадзору были переданы функции Госгортехнадзора России, Минэнерго России, Госатомнадзора России, частично Минприроды России, Госстроя России. Эти федеральные

органы исполнительной власти большое внимание уделяли подготовке кадров и аттестации на знание требований нормативных правовых и нормативно-технических документов.

До 2007 года предаттестационная подготовка и аттестация работников организаций, поднадзорных Ростехнадзору, проводилась бессистемно в виду отсутствия единого нормативного правового акта, устанавливающего порядок подготовки и аттестации указанных работников.

29 января 2007 года руководителем Ростехнадзора был подписан приказ №37 "О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору".

Этим приказом были утверждены сразу два Положения:

- Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД 03-19-2007);

- Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД 03-20-2007).

РД 03-19-2007 устанавливает порядок организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности этих организаций) в областях промышленной, экологической, энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, осуществляющих проектирование, строительство, эксплуатацию, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию объекта; изготовление монтаж, наладку, обслуживание, и ремонт технических устройств (машин и оборудования), применяемых на объекте; транспортирование опасных веществ; экспертизу безопасности; подготовку и переподготовку руководителей и специалистов в указанных областях, а также порядок аттестации работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

При аттестации в объеме соответствующих обязанностей по вопросам безопасности в зависимости от вида деятельности и объектов, имеющих в ведении организации, может проводиться проверка знаний:

А) общих требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Б) требований промышленной безопасности по специальным вопросам, отнесенным к компетенции аттестуемого, установленным в нормативных правовых актах и нормативно-технических документах;

В) требований экологической безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Г) требований энергетической безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативно-техническими документами;

Д) требований безопасности гидротехнических сооружений, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативно-техническими документами;

Е) требований безопасности при использовании атомной энергии, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативно-техническими документами.

Предаттестационная подготовка проводится в организациях, занимающихся предаттестационной подготовкой (специализированные учебные центры, учебно-курсовые комбинаты, курсы повышения квалификации, учебные центры организаций и т.д.). К организациям, занимающимся подготовкой руководителей и специалистов в области безопасности, предъявляется ряд требований, выполнение которых ведет к более высокому уровню подготовки:

- Организации, занимающиеся подготовкой, в соответствии с РД 03-19-2007, для информирования потребителей и подтверждения компетентности в области качественной подготовки должны быть аккредитованы в Единой системе оценки соответствия оценки соответствия на объектах, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в качестве Независимых аттестационно-методических центров (НАМЦ). Аккредитация проводится один раз в три года.

- В организациях, занимающихся подготовкой в области безопасности, должны быть в необходимом количестве высококвалифицированные специалисты, для которых работа в этой организации является основной, аттестованные в установленном порядке в аттестационной комиссии Ростехнадзора в соответствии с преподаваемыми темами или предметами. Кроме того, данные специалисты должны иметь необходимые теоретические знания и практический опыт не только по соответствующему предмету, но и в смежных областях знаний. Периодически, не реже одного раза в пять лет, для совершенствования профессионального уровня знаний, преподаватели должны проходить повышение квалификации, а также периодическую проверку знаний в соответствующей аттестационной комиссии Ростехнадзора по вопросам безопасности в соответствии с преподаваемым предметом.

- Подготовка специалистов организаций по вопросам безопасности ведется по учебным программам, разработанным на основе "Типовой программы по курсу "Промышленная, экологическая, энергетическая безопасность, безопасность гидротехнических сооружений" для предаттестационной (предэкзаменационной) подготовки руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору", утвержденной Приказом Ростехнадзора от 29.12.2006 г. №1155. Учебные программы подготовки обучающие организации должны обязательно согласовать с соответствующими управлениями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору или ее территориальным органом.

После прохождения подготовки руководителям и специалистам организаций по результатам выходного контроля знаний выдается документ, подтверждающий прохождение курса подготовки и получение допуска к аттестации в соответствующей аттестационной комиссии. Выходной контроль знаний, как правило, проводится в виде внутреннего экзамена. Для упрощения процедуры проведения выходного контроля знаний могут использоваться автоматизированные обучающе-контролирующие системы.

Итоговая аттестация руководителей и специалистов организаций проводится в следующих аттестационных комиссиях:

- **Центральная аттестационная комиссия.**

Она формируется приказом руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. В ней проходят аттестацию:

- руководители, члены аттестационной комиссии организации, если численность работников организации, поднадзорной Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, составляет 2000 и более человек;
- руководители аттестационной комиссии организации, осуществляющей деятельность в области использования атомной энергии;
- руководящий персонал организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, перечень должностей которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации № 240 от 03.03.97., в порядке, установленном руководящими документами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;
- руководители экспертных организаций (за исключением специалистов, осуществляющих экспертизу безопасности в области использования атомной энергии), выполняющих работы для поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору организаций;
- руководители организаций, осуществляющих предаттестационную подготовку руководителей

и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- руководители и специалисты иностранных организаций;
- руководители и специалисты других организаций с количеством работающих менее 2000 человек по решению председателя Центральной аттестационной комиссии.

Межрегиональная территориальная аттестационная комиссия

- Она формируется приказом руководителя Межрегионального территориального органа Ростехнадзора по федеральному округу. В ней проходят аттестацию:
 - руководители, члены аттестационной комиссии организации (за исключением организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии), если численность работников организации, поднадзорной Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, составляет от 1000 до 1999 человек;
 - члены аттестационной комиссии организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии;
 - работники (за исключением руководящего персонала) организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, перечень должностей которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации № 240 от 03.03.97., в порядке, установленном руководящими документами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;
 - специалисты экспертных организаций (за исключением специалистов, осуществляющих экспертизу безопасности в области использования атомной энергии), выполняющих работы для поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору организаций;
 - специалисты организаций, осуществляющих предаттестационную подготовку и профессиональное обучение по вопросам безопасности (за исключением вопросов безопасности в области использования атомной энергии).

Территориальная аттестационная комиссия.

- Она формируется приказом руководителя территориального органа Ростехнадзора. В ней проходят аттестацию, как правило, руководители и члены аттестационных комиссий организаций с численностью работников организации, поднадзорной Ростехнадзору менее 1000 человек.

Аттестационная комиссия поднадзорной организации.

- Она создается приказом или распоряжением руководителя организации. При необходимости в состав комиссии включается представитель территориального органа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, решение об этом принимается в территориальном округе. В состав аттестационной комиссии организации включаются руководители и главные специалисты организации, руководители и начальники управлений, отделов, осуществляющих производственный и другие виды внутреннего контроля за соблюдением требований безопасности, представители аварийно-спасательных служб и другие высококвалифицированные специалисты. Возглавляет комиссию один из руководителей организации. Решением руководителя организации аттестационная комиссия может не создаваться, тогда руководители и специалисты проходят аттестацию в территориальной аттестационной комиссии.

Положением предусмотрено три вида аттестации:

- **первичная**, проводится при назначении на должность не позднее 1 месяца, при переводе на другую работу, если при осуществлении должностных обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации, при переходе из одной организации в другую;
- **периодическая** (очередная), проводится не реже одного раза в пять лет, если другие сроки не предусмотрены иными нормативными правовыми актами;
- **внеочередная**, проводится после ввода в действие новых или переработанных нормативных правовых актов и нормативно-технических документов, отнесенных к компетенции руководителя организации и специалиста, при внедрении новых (ранее не применяемых) технических устройств и/или технологий на объектах, а также при перерыве в работе более одного года. Кроме того, внеочередная проверка знаний может быть назначена работнику после установления недостаточных знаний требований безопасности по требованию должностного лица Ростехнадзора.

Внеочередной аттестации в Центральной аттестационной комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору подлежат:

- руководитель организации или лица, на которых возложена ответственность за безопасное ведение работ на объекте, на котором произошли авария или несчастный случай со смертельным исходом;
- руководитель организации, проводившей профессиональную подготовку (предаттестационную подготовку) пострадавшего в результате несчастного случая работника (работников) или виновного в возникновении аварии.

Аттестация по вопросам безопасности (за исключением безопасности в области использования атомной энергии) проводится в объеме, соответствующем должностным обязанностям, для руководителей и специалистов организаций:

- а) осуществляющих деятельность по строительству, эксплуатации, консервации и ликвидации объекта, транспортированию опасных веществ, а также по изготовлению, монтажу, наладке, ремонту, техническому освидетельствованию, реконструкции и эксплуатации технических устройств (машин и оборудования), применяемых на объектах;
- б) разрабатывающих проектную, конструкторскую и иную документацию, связанную с эксплуатацией объекта;
- в) осуществляющих экспертизу безопасности;
- г) осуществляющих предаттестационную подготовку и профессиональное обучение по вопросам безопасности;
- д) осуществляющих строительный контроль.

Результаты проверки знаний по вопросам безопасности оформляются протоколом. Все лица, прошедшие аттестацию по вопросам безопасности, в обязательном порядке должны получить копию протокола заседания аттестационной комиссии и удостоверение об аттестации установленного образца.

Деятельность аттестационной комиссии считается правомочной, если в принятии решения об аттестации участвовало не менее пяти человек, членов этой комиссии, включая председателя и заместителя председателя этой комиссии.