

### 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Каждая эксплуатирующая организация в соответствии с Правилами организации производственного контроля разрабатывает положение о производственном контроле с учетом применяемой технологии и технических особенностей эксплуатируемых опасных производственных объектов.

Положение о производственном контроле утверждается руководителем эксплуатирующей организации при обязательном согласовании с территориальным органом Ростехнадзора России, а в отношении эксплуатирующих организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право осуществлять в пределах своих полномочий отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, — также с этими федеральными органами исполнительной власти.

В положении о производственном контроле отражаются все аспекты его организации и осуществления с учетом технологической и технической специфики эксплуатируемых опасных производственных объектов, а также особенностей организации и выполнения эксплуатационных работ.

В общем случае в положении о производственном контроле приводятся:

- должность работника, ответственного за осуществление производственного контроля (если численность занятых на опасных производственных объектах работников не превышает 500 чел.), или описание организационной структуры службы производственного контроля (если численность занятых на опасных производственных объектах работников превышает 500 человек);
- права и обязанности работника, ответственного за осуществление производственного контроля, или должностных лиц службы производственного контроля;
- порядок планирования и проведения проверок (оперативных, целевых и комплексных) соблюдения требований промышленной безопасности, а также подготовки и регистрации отчетов о результатах таких проверок;
- порядок обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями (службами) эксплуатирующей организации и доведения ее до всех работников, занятых на опасных производственных объектах;
- порядок сбора и анализа информации о состоянии промышленной безопасности (в том числе результатов производственного контроля) структурными подразделениями эксплуатирующей организации, включая службы производственного контроля;
- порядок разработки, принятия и реализации решений (в том числе оперативных) по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля, а также порядок разработки планов мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий;
- порядок организации расследования и учета несчастных случаев, аварий и инцидентов на опасных производственных объектах (в соответствии с Положением о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах (РД 03-293-99) и Положением о порядке расследования и учета несчастных случаев на производстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.95 № 558);
- порядок учета результатов производственного контроля при решении вопросов материального и морального стимулирования работников эксплуатирующей организации, обеспечивающих промышленную безопасность опасных производственных объектов;
- порядок обеспечения службы производственного контроля необходимыми правовыми и нормативными документами по вопросам промышленной безопасности, а также учета наличия этих документов в службе производственного контроля и актуализации их подборки;

- порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности;
- порядок подготовки и аттестации работников службы производственного контроля по вопросам промышленной безопасности;
- порядок информирования органов Ростехнадзора России об организации производственного контроля, его результатах и состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов (в соответствии с п. 15 Правил организации производственного контроля).

Функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, как правило, возлагаются:

- на одного из заместителей руководителя эксплуатирующей организации — если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет менее 150 человек;
- на специально назначенного работника — если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет от 150 до 500 человек;
- на руководителя службы производственного контроля — если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет более 500 человек.

В структуре эксплуатирующей организации служба производственного контроля, как правило, подчинена первому или техническому руководителю этой организации.

Работники службы производственного контроля в своей деятельности руководствуются требованиями федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также нормативных технических документов, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

Доведение требований промышленной безопасности до эксплуатирующих организаций, а также до федеральных органов исполнительной власти и Российской академии наук, имеющих подведомственные опасные производственные объекты, обеспечивает Ростехнадзор.

Служба производственного контроля осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими подразделениями (работниками) эксплуатирующей организации, службой производственного контроля вышестоящей организации (при ее наличии), а также с территориальным органом Ростехнадзора России.

Обязанности и права работника, ответственного за осуществление производственного контроля, определяются положением о производственном контроле, утверждаемым руководителем эксплуатирующей организации, а также должностной инструкцией и заключаемым с этим работником договором (контрактом) в соответствии с Правилами организации производственного контроля.

Работники службы производственного контроля в установленном порядке принимают участие в расследовании причин аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах.

На службу производственного контроля возлагаются разные функции, в том числе:

- обеспечение учета и анализа технических и организационных причин этих происшествий;
- контроль за реализацией мероприятий, предложенных комиссиями по расследованию причин аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах;
- проведение расследований, обеспечение учета и анализа причин инцидентов на опасных производственных объектах в соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Положения о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах (РД 03-293-99);
- оценка эффективности осуществляемых в эксплуатирующей организации мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Служба производственного контроля комплектуется квалифицированными специалистами, как правило, по профилю опасных производственных объектов, эксплуатируемых в организации, — технологами, механиками, электриками, метрологами и т.д.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, должен иметь:

- высшее техническое образование, соответствующее профилю производственного объекта;
- стаж работы не менее 3 лет на соответствующей работе на опасном производственном объекте отрасли промышленности;
- удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности.

В целях принятия согласованных решений по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на основании результатов производственного контроля в эксплуатирующих организациях с численностью занятых на опасных производственных объектах работников более 150 чел. рекомендуется создавать комиссии производственного контроля (КПК).

В их состав целесообразно включать руководителей структурных подразделений и наиболее квалифицированных специалистов эксплуатирующей организации. Персональный состав КПК определяется решением первого руководителя эксплуатирующей организации.

КПК возглавляет, как правило, первый или технический руководитель эксплуатирующей организации.

Порядок работы КПК и реализации принимаемых ею решений определяется, как правило, положением о комиссии производственного контроля, утверждаемым руководителем эксплуатирующей организации.

КПК могут рассматриваться проекты планов капитального ремонта, реконструкции, технического перевооружения опасных производственных объектов, планов ликвидации аварий и другие вопросы, связанные с обеспечением промышленной безопасности, привлечением к ответственности работников, нарушивших требования промышленной безопасности, поощрением работников за безопасную и безаварийную работу.

### **Осуществление производственного контроля**

Все элементы и аспекты обеспечения промышленной безопасности в эксплуатирующей организации должны быть предметом постоянных и регулярных проверок, выполняемых службой производственного контроля.

Проверки соблюдения требований промышленной безопасности должны планироваться и осуществляться так, чтобы обеспечивался эффективный контроль за деятельностью всех структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации, деятельность которых связана с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Такие проверки проводятся службой производственного контроля в целях обеспечения гарантированного и качественного осуществления всех мероприятий и работ по обеспечению промышленной безопасности, а также объективного подтверждения факта их своевременного и качественного выполнения.

Объемы и периодичность проверок планируются с учетом важности проверяемой деятельности для обеспечения промышленной безопасности.

Каждая проверка должна начинаться с разработки плана ее проведения.

План проведения проверки соблюдения требований промышленной безопасности должен включать перечень:

- а) видов и областей деятельности, подлежащих проверке;
- б) лиц, ответственных за проведение проверки, с учетом их квалификации и опыта;
- в) причин проведения проверки (например, организационные изменения, выявленные случаи отступлений от требований промышленной безопасности, текущие проверки и надзор, имевшие место аварии и несчастные случаи и пр.).

Кроме того, план проведения проверки, как правило, включает в себя описание процедуры представления выводов, заключения и рекомендаций по результатам проверки.

Проверка структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации может охватывать:

- а) организационную структуру;
- б) административные и рабочие процедуры;
- в) людские и материальные ресурсы, оборудование;
- г) рабочие участки, операции и производственные процессы;
- д) производимую продукцию (с целью определения ее соответствия установленным требованиям по промышленной безопасности);
- е) документацию, отчеты, регистрацию и хранение данных.

Лица, ответственные за проведение проверки, не должны быть занятыми в проверяемой ими деятельности.

Результаты проведенной проверки соблюдения требований промышленной безопасности, заключение и рекомендации службы производственного контроля должны представляться в виде отчета на рассмотрение руководству эксплуатирующей организации.

Отчет по результатам проверки должен включать:

- 1) выводы об эффективности деятельности эксплуатирующей организации в целом или ее отдельных структурных подразделений (служб);
- 2) конкретные примеры неэффективности организации и (или) деятельности отдельных структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации с указанием выявленных отступлений от требований промышленной безопасности;
- 3) возможные причины неэффективной организации и (или) деятельности отдельных структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации;
- 4) предложения по проведению необходимых корректирующих и предупреждающих мероприятий и работ;
- 5) оценку своевременности и качества выполнения, а также эффективности предупреждающих мероприятий и работ, предложенных службой производственного контроля в ходе предшествующих проверок.

Результаты проверок (отчеты) должны регистрироваться службой производственного контроля и доводиться до сведения руководителей и персонала, ответственных за проверенный участок работы.

В необходимых случаях по результатам таких проверок могут издаваться приказы по эксплуатирующей организации.

Результаты проверок, выполненных службой производственного контроля, должны анализироваться этой службой и руководством эксплуатирующей организации.

Руководство эксплуатирующей организации должно обеспечивать независимое проведение анализа результатов производственного контроля и объективную оценку соблюдения требований промышленной безопасности. Такие анализ и оценка могут проводиться лицами из числа руководителей эксплуатирующей организации или компетентными независимыми специалистами (экспертами), назначенными руководством эксплуатирующей организации.

Проведенный анализ должен включать:

- 1) результаты проверки соблюдения требований промышленной безопасности всеми структурными подразделениями (службами) эксплуатирующей организации;
- 2) оценку эффективности общего руководства промышленной безопасностью;
- 3) предложения по обеспечению эффективности производственного контроля в соответствии с изменениями природных, техногенных и социальных условий производственной деятельности и работ.

Результаты анализа и оценки, включая полученные выводы и рекомендации, должны документально оформляться и передаваться руководству эксплуатирующей организации для принятия необходимых мер по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов.

В необходимых случаях руководитель эксплуатирующей организации может в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, привлекать независимых специалистов (экспертов) для детального изучения состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов и разработки мер по ее обеспечению.

### **Разработка и реализация мероприятий по устранению и предупреждению отступлений от требований промышленной безопасности**

В целях разработки мероприятий по устранению и предупреждению отступлений от требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации должны применяться процедуры идентификации, регистрации и определения причин отступлений от требований промышленной безопасности, выявленных службой производственного контроля.

В структурных подразделениях (службах) эксплуатирующей организации рекомендуется определить лиц, ответственных за проведение анализа и устранение отступлений от требований промышленной безопасности, выявленных службой производственного контроля.

Анализ отступлений от требований промышленной безопасности должен осуществляться в эксплуатирующей организации в соответствии с документированными процедурами.

Описание отступления от требований промышленной безопасности и выполненных мероприятий по его устранению должно быть зарегистрировано службой производственного контроля для обозначения фактического состояния промышленной безопасности опасного производственного объекта.

Устраненные отступления от требований промышленной безопасности должны подвергаться повторному контролю в соответствии с планом проведения проверок службы производственного контроля.

Мероприятия по устранению отступлений от требований промышленной безопасности, а также по их предупреждению должны быть адекватны степени риска техногенных аварий и несчастных случаев на производстве.

Мероприятия по устранению отступлений от требований промышленной безопасности могут включать в себя:

- а) анализ выявленных отступлений от требований промышленной безопасности;
- б) изучение причин отступлений от требований промышленной безопасности, относящихся к технологическому процессу и производственному контролю, а также регистрацию результатов такого изучения службой производственного контроля;
- в) разработку плана работ по устранению причин отступлений от требований промышленной безопасности;
- г) принятие управленческих решений, гарантирующих устранение причин отступлений от требований промышленной безопасности.

Мероприятия по предупреждению отступлений от требований промышленной безопасности могут включать в себя:

- а) использование соответствующих источников информации (процессы; рабочие операции, влияющие на состояние промышленной безопасности; результаты проверок; отчеты об обслуживании и др.) с целью выявления, анализа и устранения потенциальных причин отступлений от требований промышленной безопасности;
- б) прогноз возможных проблем обеспечения промышленной безопасности и заблаговременное определение мер, необходимых для их решения;
- в) принятие управленческих решений, обеспечивающих гарантированное предупреждение отступлений от требований промышленной безопасности;
- г) представление информации о предпринятых предупреждающих действиях руководству эксплуатирующей организации.

## **Регистрация данных о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов**

Служба производственного контроля должна осуществлять процедуры идентификации, сбора, регистрации, хранения, ведения и изъятия данных о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов. Такие процедуры могут разрабатываться, утверждаться и вводиться в действие в виде соответствующих документов эксплуатирующей организации.

Данные о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов необходимо регистрировать для подтверждения выполнения требований промышленной безопасности.

Информация о соответствии технических устройств, оборудования и другой продукции, применяемых в эксплуатирующей организации, установленным требованиям промышленной безопасности должна быть составным элементом указанных данных.

Все данные о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов должны храниться и содержаться в эксплуатирующей организации таким образом, чтобы их можно было легко найти. При этом следует обеспечить условия, предупреждающие их порчу и потерю. Сроки хранения данных о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов должны быть определены соответствующим решением руководителя эксплуатирующей организации.

Зарегистрированные данные могут предоставляться органам Госгортехнадзора России по их требованию для оценки состояния промышленной безопасности и эффективности осуществления производственного контроля.

Зарегистрированные данные о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов целесообразно хранить в эксплуатирующей организации как на бумажном, так и на электронном носителе.

### **Обеспечение информационного взаимодействия служб производственного контроля с органами Ростехнадзора РФ**

В соответствии с Правилами организации производственного контроля эксплуатирующие организации представляют в территориальные органы Ростехнадзора России информацию об организации производственного контроля.

Такая информация должна содержать сведения, перечисленные в п. 15 Правил организации производственного контроля.

Информация о работах по обеспечению промышленной безопасности, запланированных в эксплуатирующей организации на текущий или очередной год, представляется в органы Ростехнадзора России в установленные сроки.

Требования к составу информации об организации и осуществлении производственного контроля, порядку и срокам ее представления в территориальный орган Ростехнадзора России целесообразно включать в положение о производственном контроле.

Как правило, информация, представляемая эксплуатирующей организацией в территориальный орган Ростехнадзора России, должна содержать:

- письменный отчет об организации и результатах производственного контроля;
- предложения службы производственного контроля по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на очередной промежуток времени;
- отчетную форму ПК, содержащую статистические данные о производственном контроле.

Информация, поступающая в территориальный орган Ростехнадзора России, должна систематически анализироваться и обобщаться с целью оценки эффективности организации и осуществления производственного контроля.

В территориальном органе Ростехнадзора России целесообразно организовать регистрацию согласованных для эксплуатирующих организаций положений о производственном контроле, а также хранение копий этих документов.

Анализ сведений эксплуатирующих организаций об осуществлении производственного контроля рекомендуется выполнять в динамике за несколько отчетных периодов. При этом целесообразно обеспечить сопоставление основных результатов производственного контроля (количество и характер выявляемых нарушений требований промышленной безопасности, актуальность разработанных мероприятий по обеспечению промышленной безопасности и пр.) с результатами контрольной и надзорной деятельности территориального органа Ростехнадзора России на опасных производственных объектах данной эксплуатирующей организации.

Для сбора и анализа данных об осуществлении производственного контроля в эксплуатирующих организациях в территориальном органе Ростехнадзора России необходимо организовать учет и регистрацию получаемых отчетов (сведений) по видам надзора.

При обобщении отчетных статистических данных эксплуатирующих организаций используется отчетная форма ПК.

На период до ввода в эксплуатацию государственной автоматизированной информационно-управляющей системы регулирования промышленной безопасности (АИС ПБ) обобщение и анализ данных по форме ПК может выполняться с помощью компьютерной программы MicrosoftExcel, поставляемой в стандартном пакете MicrosoftOffice.

Контроль за внедрением в эксплуатирующих организациях систем производственного контроля осуществляется территориальными органами Госгортехнадзора России в ходе надзорной и контрольной деятельности.

При осуществлении контрольной и надзорной деятельности, анализе ее результатов инспекторский состав органов Ростехнадзора России должен давать оценку эффективности функционирования служб производственного контроля и информировать о своих выводах руководителей подконтрольных организаций.

Территориальные органы Ростехнадзора России могут в установленном порядке проводить целевые проверки реализации на подконтрольных предприятиях постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.99 № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

Сведения эксплуатирующих организаций о ходе внедрения производственного контроля, поступающие в территориальный орган Госгортехнадзора России, должны систематически обобщаться и анализироваться.

С целью обеспечения внедрения в эксплуатирующих организациях систем производственного контроля территориальным органом Госгортехнадзора России разрабатываются и утверждаются соответствующие планы-графики, устанавливается контроль за их выполнением.

При согласовании территориальным органом Ростехнадзора России положений о производственном контроле в эксплуатирующих организациях рекомендуется оценивать достаточность принимаемых ими организационных мер по контролю за опасными факторами, имеющимися на опасных производственных объектах. Для этого целесообразно использовать результаты анализа аварийности и травматизма, состояния промышленной безопасности в подконтрольной организации, а также информацию, содержащуюся в декларации промышленной безопасности, разрабатываемой в соответствии со статьей 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

### **Экспертиза промышленной безопасности**

Экспертиза промышленной безопасности состоит в подтверждении соответствия требованиям промышленной безопасности. При положительном результате прохождения процедуры выдается заключение. Целью экспертизы является проверка соблюдения правил, которые утверждены законодательством РФ.

## **Объекты экспертизы промышленной безопасности**

Подтверждение требований промышленной безопасности обязательно для:

1. опасных производственных объектов;
2. зданий и сооружений;
3. технических устройств, которые используются на опасных предприятиях.

## **Правила проведения экспертизы промышленной безопасности**

В соответствии с действующим законодательством, экспертизу промышленной безопасности проводит экспертная организация, имеющая лицензию Ростехнадзора.

Общим требованием к объектам экспертизы является соблюдение правил, утвержденных приказом Ростехнадзора № 538 от 14 ноября 2013 года, где установлен порядок проведения процедуры и выдачи заключений, а также требования к экспертам, осуществляющим проверку.

Этапы экспертизы промышленной безопасности:

- подбор материалов и документации;
- назначение экспертов;
- осуществление проверки.

Экспертиза заключается в установлении полноты, достоверности и правильности представленных сведений, соответствие стандартам, нормам и правилам промышленной безопасности.

В конкретных случаях могут быть выполнены испытания по методикам и программам, которые согласовывались с заказчиком. При выездном характере экспертизы на предприятие, комиссия наблюдает за ходом работ на объекте.

В комплексную проверку при этом входит выявление:

- компетентности работников и руководителей;
- пригодности помещений и приборного оборудования;
- наличия надежных систем маркировки и идентификации;
- наличия нормативных технических, методических документов, правил, рабочих инструкций и их исполнение;
- соблюдения требований к содержанию и оформлению отчетных документов.

Экспертам предоставляются результаты анализов, расчеты, отчеты, протоколы, а также другие необходимые документы.

## **Заключение экспертизы промышленной безопасности**

Заключение экспертизы промышленной безопасности – это документ, в котором содержатся подтвержденные выводы о результатах соответствия/несоответствия требованиям промышленной безопасности.

### **Бланк заключения**

На бланке заключения должна содержаться информация о:



- наименовании заключения экспертизы;
- основании для экспертизы;
- сведениях экспертной организации, экспертах;
- номере лицензии на право проведения процедуры;
- объектах прохождения экспертизы;
- данных заказчика;
- цели экспертизы;
- результатах проверки в виде обоснованных выводов.

Заключению присваивается серийный номер. В нижнем правом углу ставится подпись, с указанием фамилии и инициалов руководителя экспертной организации, а также печать органа. В дополнение к основному бланку могут быть оформлены приложения, в которых указаны нормативная, техническая и методическая документация, акты испытаний.

### **Декларирование промышленной безопасности**

Среди организационно-экономических механизмов снижения рисков чрезвычайных ситуаций техногенного характера в системе государственного регулирования в области промышленной безопасности определенное место занимает процедура декларирования безопасности промышленных объектов. Декларации безопасности как форма представления информации о состоянии безопасности на объектах экономики возникла в развитых странах. В Европейском Союзе необходимость представления таких деклараций владельцами опасных промышленных объектов закреплена законодательно.

Смысл декларирования безопасности в этих странах - заставить предприятие (опасный промышленный объект) провести оценку опасностей и информировать об этих опасностях компетентные органы.

При этом европейская декларация включает:

- информацию об объекте и процессах на нем с целью определения характера и масштабов использования опасных веществ;
  - перечень мер, направленных на безопасное функционирование объекта и на контроль за отклонениями от обычного режима работы;
  - идентификацию типа возможной аварии, оценку ее вероятности и возможных последствий;
- инструкции на случай аварийной ситуации на объекте.

Аналогичная широкомасштабная мера организационно-экономического характера осуществляется и в Российской Федерации в соответствии с федеральными законами "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и "О безопасности гидротехнических сооружений". Конкретный порядок проведения этого мероприятия определяет "Положение о декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации", которое утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 1995 г. № 675.

Декларирование безопасности осуществляется с целью регулирования и контроля безопасности промышленных объектов, оценки достаточности и эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на них, а также повышения безопасности населения, персонала и снижения риска возникновения промышленных аварий.

Особенно актуально декларирование для опасных производственных объектов, сама деятельность которых связана с опасными процессами и веществами. Декларирование содействует внедрению эффективной системы прогнозирования чрезвычайных ситуаций и безаварийной эксплуатации объекта.

Особую значимость система декларирования имеет в связи с переходом на новые условия хозяйствования, изменением форм собственности, ослаблением государственного

регулирования рыночной экономики, приоритетам, отданным экономическим показателям хозяйственной деятельности перед показателями безопасности.

В общем плане декларирование является выражением ответственного отношения к обеспечению безопасности промышленных объектов в форме официально оформленного заявления.

Перечень объектов, подлежащих декларированию безопасности, определяется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) и МЧС России. В этот перечень включаются промышленные объекты, имеющие в своем составе опасные производства, а также гидротехнические сооружения, хвостохранилища и шламонакопители, на которых возможны гидродинамические аварии. В Федеральном законе "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" определены предельные количества опасных веществ, наличие которых на объекте является основанием для обязательной разработки декларации промышленной безопасности.

Перечень сведений, содержащихся в декларации, и порядок ее оформления определяются федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности.

Декларация безопасности опасного производственного объекта - это документ, в котором представлены результаты:

- всесторонней оценки возможности аварии и связанной с ней угрозы для персонала и населения прилегающих территорий;

- анализа достаточности принятых мер по предупреждению аварий и по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями норм и правил промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на объекте;

- мероприятий, направленных на снижение возможных негативных последствий в случае аварии на объекте.

В соответствии с упомянутыми законом "О промышленной безопасности" и постановлением Правительства разработаны нормативные документы, определяющие требования по представлению декларации промышленной безопасности, о сроках разработки декларации промышленной безопасности, а также положение о порядке ее оформления и перечня сведений, содержащихся в ней, правила экспертизы декларации промышленной безопасности и порядок утверждения заключения экспертизы промышленной безопасности. Порядок разработки декларации определяется МЧС России совместно с Ростехнадзором по согласованию с другими заинтересованными министерствами и ведомствами Российской Федерации.

Перечень сведений, содержащихся в декларации, определяется федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности.

#### **Декларация должна включать:**

- сведения об объекте (назначение, функциональные задачи, опасные технологии и производства, месторасположение, размеры и границы, наличие и границы запретных и санитарно-защитных зон и т.п.);

- перечень опасных производств и характеристику основных технологий;

- анализ безопасности объекта, включающий анализ опасностей, условий и возможных сценариев возникновения и развития аварий, оценку вероятности их возникновения;

- описание системы целесообразных и достаточных мер и действий по обеспечению готовности промышленного объекта к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая вопросы оповещения об опасностях, защиты населения и медицинского обеспечения;

- сведения о резервах финансовых и материальных средств для обеспечения безопасности;

- порядок информирования населения и органов местного самоуправления о прогнозируемых и возникших на промышленном объекте чрезвычайных ситуациях.

Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта. Декларация разрабатывается или уточняется в случае обращения за лицензией на эксплуатацию объекта, изменения сведений, содержащихся в декларации, или в случае изменения требований промышленной безопасности. Пересмотр декларации с целью учета изменений нормативной правовой базы и условий обеспечения безопасности промышленного объекта предусматривается не реже одного раза в 5 лет.

Декларация разрабатывается самой организацией, имеющей опасные производства, или организацией, имеющей лицензию на проведение экспертизы безопасности промышленных производств, а утверждается заказчиком проекта промышленного объекта или руководителем организации, которой принадлежит действующий промышленный объект. Руководитель несет ответственность за достоверность и полноту сведений, содержащихся в декларации. Декларация проходит экспертизу промышленной безопасности.

Утвержденная декларация вместе с экспертным заключением представляется в соответствующее министерство, главное управление (управление) ГОЧС, региональный орган Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в саму службу, МЧС России и орган местного самоуправления, на территории которого расположен декларируемый промышленный объект.

Контроль своевременности представления организациями деклараций промышленной безопасности возлагается на упомянутую Федеральную службу.

Декларация промышленной безопасности уточняется или разрабатывается в случае обращения за лицензией на эксплуатацию опасного производственного объекта, изменения сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, или в случае изменения требований промышленной безопасности.

Обстоятельства, сложившиеся за последние годы, потребовали отражения в декларации новых сведений, в том числе о проведении конкретных мероприятий по снижению степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, предотвращению постороннего вмешательства в деятельность опасного производственного объекта, а также по противодействию возможным террористическим актам.

На основе расчетов сформулированы обоснованные требования к объемам резервов финансовых и материальных ресурсов на промышленном объекте. Определены также требования по оценке вероятности (или частоты) возникновения чрезвычайных ситуаций и их источников, реализация которых связана с выбросом опасных веществ, способных создавать зоны поражения вне территории объекта с причинением вреда жизни, здоровью людей и окружающей среде, проведены расчеты по проведению оценки вероятности поражения населения с определением максимально возможного числа пострадавших.

В современных декларациях требуется четко и конкретно определить требования, характеризующие готовность объекта к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Этому посвящен специальный раздел декларации, в котором должны быть даны ответы на вопросы, характеризующие:

- обоснованность принятых решений по сосредоточению на производственных площадях больших объемов взрывоопасных и токсичных веществ, размещению опасных объектов относительно поселений и других мест сосредоточения людей;
- осуществляемые меры по снижению основных энергетических параметров опасных процессов с целью уменьшения объемов возможных выбросов опасных веществ;
- технические решения по возможной замене опасных веществ на менее опасные;
- осуществляемые меры по сокращению использования в производственных процессах опасных веществ;
- технические решения по оперативной локализации выбросов в атмосферу взрывопожароопасных продуктов и предупреждению развития аварии, освобождению технологических систем от опасных веществ в аварийных ситуациях;

- наличие систем обнаружения утечек опасных продуктов и оповещения персонала и населения; наличие, места размещения и надежность резервных источников электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, а также систем связи;
- готовность сил и средств к локализации и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций, возможные меры в случае эвакуации персонала.

Уже упоминалось, что декларации могут быть повергнуты экспертизе. Правилами экспертизы декларации промышленной безопасности предписывается утверждение заключения декларации промышленной безопасности.

Эта процедура осуществляется аппаратом Ростехнадзора с учетом заключения МЧС России для случаев, когда отношение количества опасного вещества на декларируемом объекте к предельно допустимому количеству этого вещества более 10. При величине отношения менее 10 от МЧС России заключение дает орган управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации, на территории которого находится промышленный объект.

Декларирование промышленной безопасности постоянно совершенствуется. Дополнительно, к отмеченным выше разработаны критерии обязательности декларирования объектов с количествами опасных продуктов менее пороговых значений, но представляющих угрозу населению и территории.

Процедура декларирования безопасности становится механизмом прогнозирования социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций, важным рычагом влияния на безопасное развитие экономики, способствует обеспечению объективного обоснования объемов бюджета, направляемого на финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время одной из важнейших задач декларирования промышленной безопасности является также переход на систему приемлемого риска, создание действующего экономического механизма, составляющего нормативную основу финансового обеспечения мероприятий по управлению техногенным и природным риском. Декларирование промышленной безопасности наряду с правовым и организационным механизмом ее регулирования, является и экономическим рычагом обеспечения безопасного производства. Созданная декларацией картина состояния безопасности объекта экономики является исходным материалом для планирования мер безопасности и затрат на эти меры.

Кроме этого оцененная в декларации вероятность аварий и, как следствие, размеры ущерба от них, являются хотя и косвенными, но все же факторами давления на владельцев, побуждающими их принимать меры для предотвращения аварий и ущербов.

Предварительное определение необходимых мер по обеспечению техногенной безопасности конкретного объекта экономики позволяет заблаговременно оценить ожидаемую стоимость этих мероприятий, наметить источники получения материальных и финансовых ресурсов. И, конечно же, задекларированные сведения являются стимулом для владельцев и базой для заключения договоров о страховании.

Очень важным значением декларирования промышленной безопасности является то обстоятельство, что оно служит обязательным условием получения лицензии на осуществление деятельности, связанной с повышенной безопасностью производства.