

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Объектом в системе управления техносферной безопасностью является безопасность человечества, включающая в себя экологическую, санитарно-гигиеническую, экономическую безопасность, безопасность при возможном возникновении чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и антропогенного характера, международных конфликтов и войн, безопасность в повседневной трудовой деятельности. В таблице 1 приведены основные подсистемы обеспечения техносферной безопасности и законодательные акты, посредством которых государство управляет этими подсистемами.

### 1. Законодательная база управления техносферной безопасностью

| Подсистема                        | Законодательная база управления                                                                                                           | Управляющая структура                                                                                                         |
|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Охрана труда                   | Трудовой кодекс РФ                                                                                                                        | Министерство труда и социальной защиты РФ (Минтруда России)                                                                   |
| 2. Промышленная безопасность      | Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»                               | Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ (Ростехнадзор России)                            |
| 3. Предупреждение и ликвидация ЧС | Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» | Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) |
| 4. Экологическая безопасность     | Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»                                                                    | Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России)                                                             |

Продолжение табл. 1

| Подсистема                    | Законодательная база управления                                                                                                                                                                                | Управляющая структура                                                    |
|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| 5. Охрана здоровья            | Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;<br>Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» | Министерство здравоохранения и социального развития РФ (Минздрав России) |
| 6. Экономическая безопасность | Указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»                                                                                 | Правительство РФ                                                         |

2.1. Главным законодательным актом в области охраны труда является «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ. Данный документ устанавливает государственные гарантии прав работающего на благоприятные условия труда. Трудовой кодекс провозглашает свободу труда, запрещает принудительный труд под угрозой какого-либо наказания и половую, расовую, имущественную, социальную, возрастную и др. дискриминацию работающего, предусматривает возмещение вреда от воздействия ОПФ и ВПФ в процессе трудовой деятельности.

Общепризнанные нормы международного права, принятые Международной организацией труда (МОТ) также являются законодательной базой управления охраной труда. К ним относятся, например, Конвенции МОТ о еженедельном отдыхе на промышленном предприятии (№ 14), о сокращении рабочего времени до сорока часов в неделю (№ 47), о возрасте приема детей на непромышленные работы (№ 60), об охране материнства (№ 103) и др.

2.2. основополагающим нормативным актом в области промышленной безопасности является Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных

производственных объектов»).

Федеральный закон определяет промышленные объекты, относящие к категории опасных производственных объектов (ОПО) (ёмкости для хранения воспламеняющихся, взрывчатых веществ, грузоподъёмные механизмы и др.) и указывает мероприятия, обязательные для исполнения при эксплуатации ОПО. К ним относятся обязательная регистрация в государственном реестре, получение лицензии на осуществление деятельности, проведение аттестации работников в области промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, обязательное страхование за причинение вреда в случае аварии на ОПО, мероприятия по предупреждению аварий и несчастных случаев и др.

К международным законодательным источникам права в области промышленной безопасности являются Директива Севезо I, провозгласившая необходимость декларирования опасности, планирования действий при аварии, Конвенция ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и др.

2.3. Основным нормативным актом в области предупреждения и ликвидации ЧС является Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», задачами которого являются предупреждение возникновения и развития ЧС, ликвидация ЧС, снижение размеров ущерба и потерь от ЧС. Закон вводит определение чрезвычайной ситуации, приводит полномочия и задачи Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, а также органов государственной власти в области защиты от ЧС, приводит основные принципы защиты населения. Отдельная глава посвящена правам и обязанностям граждан в области защиты от ЧС, а также подготовке граждан к защите жизни и имущества в случае возникновения ЧС.

Термины и определения основных понятий, касающихся возникновения, развития и ликвидации ЧС введены стандартом ГОСТ Р 22.0.02–94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий». В соответствии с данным нормативным документом ЧС могут носить природный, техногенный, биологосоциальный и военный характер. По масштабу распространения природные и техногенные ЧС в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» классифицируют на локальные, муниципальные, межмуниципальные, региональные, межрегиональные и федеральные ЧС.

Законодательная база в области защиты от ЧС включает также:

– Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», определяющий основные задачи пожарной охраны, полномочия органов государственной власти в области пожарной безопасности, меры для обеспечения пожарной безопасности и ликвидации пожаров, а также права и обязанности граждан в данной области;

– Федеральный закон от 9.01.1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», вводящий принципы, требования и определяющей мероприятия в области радиационной безопасности, определяющий полномочия органов государственной власти, права и обязанности граждан, вводящий ответственность за несоблюдение требований в виде штрафов;

– Федеральный закон от 6.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», вводящий основные понятия, принципы, организационные основы, предусматривающий меры пресечения террористических актов, определяющий условия проведения контртеррористических операций;

– Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводящий определение, обстоятельства и цели введения режима чрезвычайного положения, определяет силы и средства для введения данного режима.

Для подготовки к защите населения от опасностей, которые могут возникнуть при военных конфликтах и при возникновении ЧС предусмотрены мероприятия, которые называются «гражданская оборона». В области гражданской обороны (ГО) основополагающим является Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Международными правовыми документами в области предупреждения и ликвидации ЧС являются Международная стратегия уменьшения опасности бедствий, Конвенция о запрещении химического оружия, Конвенция о запрещении биологического оружия, Договор о запрещении ядерного оружия и др.

2.4. В области экологической безопасности основополагающим является Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Закон направлен на предупреждение вредного воздействия хозяйственной деятельности человека на объекты окружающей среды (ОС), такие как земли, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, а также на живые организмы и восстановление уже пострадавшей от этой деятельности окружающей среды, улучшение её качества.

Закон вводит основные определения в области экологической безопасности, такие как загрязнение ОС, нормативы качества ОС, нормативы допустимых выбросов и сбросов, экологический аудит, экологическая экспертиза, экологический риск, экологическая безопасность. Провозглашаются принципы платности природопользования, презумпции экологической опасности хозяйственной деятельности, приоритета сохранения естественных экосистем. Вводятся требования в области охраны ОС при проектировании зданий, эксплуатации автотранспорта, в сельском хозяйстве, при обращении с отходами и использовании радиоактивных веществ.

К области экологической безопасности относятся также федеральные законы:

- Федеральный закон от 21.07.97 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», предусматривающий разработку декларации безопасности таких сооружений, обязательное страхование, проведение государственного надзора;

- Федеральный закон от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», содержащий принципы управления в области охраны атмосферного воздуха, инвентаризации источников выбросов, нормирования качества атмосферного воздуха, регулирования выбросов, их государственного учёта, мониторинга, государственного надзора, производственного контроля состояния атмосферного воздуха;

- Федеральный закон от 3.06.2006 г. №74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации», провозглашающий в качестве основных принципов приоритет охраны водных объектов перед их использованием, комплексность и платность использования водных ресурсов, определяющий порядок управления охраной водных объектов, водопользования;

- Федеральный закон от 24.06.98 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», определяющий основные пути обращения с отходами – их хранение, захоронение, утилизацию, обезвреживание; вводящий понятия лимитов на размещение отходов, нормативов образования отходов, паспортов отходов; закон классифицирует отходы по степени опасности на пять классов, предусматривает принципы экономического регулирования в данной области, куда входят плата за негативное воздействие на ОС, утилизационный и экологический сборы.

К источникам международного права в области экологической безопасности относятся Парижское соглашение об изменении климата, Стокгольмская декларация об окружающей среде, Базельский протокол об ответственности и компенсации за ущерб, причинённый в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их

удаления, Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Венская конвенция об охране озонового слоя, Всемирная хартия природы и др.

Стокгольмская Декларация ООН об окружающей среде от 16 июня 1972 г. провозгласила, что сохранение и улучшение качества окружающей среды является важной проблемой, влияющей на благосостояние народов и экономическое развитие всех стран мира. К основным принципам декларации относятся:

- природные ресурсы Земли, включая воздух, землю, флору и фауну должны быть сохранены на благо нынешнего и будущих поколений путем тщательного планирования и управления по мере необходимости;

- введение в окружающую среду токсических веществ или других веществ и выброс тепла в таких количествах или концентрациях, которые превышают способность окружающей среды их обезвредить, должны быть прекращены;

- человек и окружающая среда должны быть избавлены от последствий применения ядерного и других видов оружия массового уничтожения, а государствам необходимо договориться о ликвидации и полном уничтожении таких видов оружия.

2.5. В области охраны здоровья основополагающими являются два федеральных закона:

- Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», провозглашающий приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи, приоритет охраны здоровья детей, приоритет профилактики, доступности и качества медицинской помощи; определяющий права и обязанности граждан и медицинских работников, принципы организации охраны здоровья, медицинской экспертизы и освидетельствования и др.;

- Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», вводящий понятия безопасных условий для человека, гигиенического норматива, санитарно-эпидемиологических требований к продукции, воде, воздуху, почве, производственных, общественных и жилых помещений, условиям труда и отдыха.

К международным источникам права в области охраны здоровья относится Рамочная конвенция об охране здоровья.

2.6. Под экономической безопасностью в соответствии с указом Президента РФ от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономиче-

ской безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» понимают «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз».

К основным угрозам экономической безопасности нашей страны в сложившейся политической обстановке в соответствии со Стратегией относятся:

- сосредоточение конфликтных ситуаций в зонах финансовых интересов РФ;
- распространение на экономическую сферу военно-политических угроз;
- угроза глобального изменения климата и связанный с этим продовольственный дефицит;
- инновационная отсталость ряда наукоемких областей;
- истощение исчерпаемой топливно-сырьевой ресурсной базы, развитие альтернативных источников энергии в мире;
- ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта;
- высокая коррупция;
- одна из крупнейших в мире теневая экономика;
- отток кадров высшей квалификации за рубеж;
- недостаток трудовых ресурсов;
- усиление расслоения общества по уровню доходов;
- неравномерность территориального развития и др.

Основными направлениями государственной политики в данной сфере, направленными на укрепление экономики нашей страны, повышения её устойчивости к различного рода угрозам, в соответствии со Стратегией являются:

- разработка инновационных технологий и создание благоприятных экономических условий для этого;
- сбалансированное пространственное развитие;
- борьба с коррупцией, теневой экономикой, хищением средств, их нецелевым использованием;
- развитие импортонезависимости;
- развитие человеческого потенциала и др.

Для регулирования основных принципов обеспечения безопасности РФ (общественной, экологической, национальной) существует Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности». В нём отражены основные принципы обеспечения безопасности, такие как приоритет предупредительных мер, системность и комплексность, законность и др. В соответствии с данным законодательным актом к деятельности по обеспечению безопасности относятся:

- прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности;
- правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- разработка и применение мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- разработка, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- организация научной деятельности в области обеспечения безопасности и др.

Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы.