

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Эвакуация населения комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации (ЧС) природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС) районах далее безопасные районы. Эвакуация считается законченной, когда все подлежащее эвакуации население, будет вывезено (выведено) за границы зоны действия поражающих факторов источника ЧС в безопасные районы.

1.2. Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий. Указанные признаки могут быть положены в основу классификации вариантов проведения эвакуации.

1.3. В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная), экстренная (безотлагательная).

1.4. При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС). Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения запроектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.

1.5. В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей

поражающих факторов источника ЧС.

1.6. В случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей, также проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация. Необходимость принятия решения на эвакуацию населения и сроки ее осуществления в условиях, когда организация первоочередного жизнеобеспечения технически невозможна или экономически нецелесообразна, определяются в соответствии с данными Приложения 1. При условии организации первоочередного жизнеобеспечения сроки проведения эвакуации определяются транспортными возможностями.

1.7. В зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения могут быть выделены следующие варианты эвакуации: локальная, местная, региональная.

1.8. Локальная эвакуация проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных городских микрорайонов или сельских населенных пунктов, при этом численность эвакуируемого населения не превышает нескольких тысяч человек. В этом случае эвакуируемое население размещается, как правило, в примыкающих к зоне ЧС населенных пунктах или не пострадавших районах города (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).

1.9. Местная эвакуация проводится в том случае, если в зону ЧС попадают средние города, отдельные районы крупных городов, сельские районы. При этом численность эвакуируемого населения может составлять от нескольких тысяч до десятков тысяч человек, которые размещаются, как правило, в безопасных районах смежных с зоной ЧС.

1.10. Региональная эвакуация осуществляется при условии распространения воздействия поражающих факторов на значительные площади, охватывающие территории одного или нескольких регионов с высокой плотностью населения, включающие крупные города. При проведении региональной эвакуации выводимое (вывозимое) из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительные расстояния от постоянного места проживания.

1.11. В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, выделяют следующие варианты их проведения: общая эвакуация и частичная эвакуация.

1.12. Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС. Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, ПТУ.

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в зоне действия поражающих факторов источника ЧС.

1.13. Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасности критериям, приведенным в Приложениях 1-5.

1.14. Право принятия решения на проведение эвакуации принадлежит руководителям (начальникам ГО) органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, на территории которых возникла или прогнозируется ЧС.

В зависимости от масштабов ЧС и требований к срочности проведения эвакуации экстренная (безотлагательная) или упреждающая (заблаговременная) эвакуация, носящая местный или региональный характер, осуществляется по указанию (распоряжению) соответствующих начальников гражданской обороны.

В случаях, требующих принятия безотлагательного решения, экстренная эвакуация, носящая локальный характер, может осуществляться по указанию (распоряжению) начальника дежурно-диспетчерской службы потенциально опасного объекта.

1.15. Общее руководство эвакуацией населения осуществляется начальниками гражданской обороны (комиссиями по ЧС) территориальных, ведомственных, объектовых органов управления, а непосредственная

организация и проведение эвакуационных мероприятий эвакуационными органами, создаваемыми главами администраций субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органами управления объектов экономики через эвакуационные органы и штабы ГОЧС соответствующего уровня.

1.16. Проведение эвакуации населения требует тщательно продуманного планирования эвакуационных мероприятий и заблаговременной всесторонней подготовки: транспорта, дорог, районов размещения эвакуированного населения в безопасных местах эвакуационных органов, а также всесторонней подготовки населения в области защиты от ЧС.

Эта подготовительная работа организуется и проводится начальниками гражданской обороны руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов управления объектов экономики через эвакуационные органы и штабы ГОЧС.

1.17. Планы эвакуации населения оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное время на федеральном, региональном, территориальном, местном, объектовом уровнях.

Планы обеспечения эвакуации населения разрабатываются соответствующими постоянно действующими органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС. Порядок разработки, оформления, согласования и утверждения данных планов определяется Положением "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", другими соответствующими нормативными документами. Содержание разделов планов по эвакуации раскрывается в разделе III.

1.18. Эвакуация населения планируется, организуется и осуществляется по производственно-территориальному принципу, который предполагает, что вывоз (вывод) из зон ЧС рабочих, служащих, студентов, учащихся средних специальных учебных заведений и профессионально-технических училищ организуется по предприятиям, организациям учреждениям и учебным заведениям, эвакуация остального населения, не занятого в

производстве и сфере обслуживания по месту жительства через жилищноэксплуатационные органы.

В определенных случаях эвакуация осуществляется по территориальному принципу, т.е. непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

1.19. Способы эвакуации и сроки ее проведения зависят от масштабов ЧС, численности оказавшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта и других местных условий. Население эвакуируется транспортом, пешим порядком или комбинированным способом, основанном на сочетании вывоза максимально возможного количества людей с одновременным вывозом остальной части населения имеющимся транспортом. При этом транспортом планируется вывозить, как правило, население, которое не может передвигаться пешим порядком.

Комбинированный способ эвакуации в наиболее полной мере отвечает требованию по осуществлению эвакуамероприятия из зон ЧС (при постоянной угрозе воздействия поражающих факторов источника ЧС ) в максимально сжатые сроки.

1.20. Эвакуированное население размещается в безопасных районах до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.

1.21. Взаимодействие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями при подготовке и проведении эвакуации населения осуществляется в соответствии с Законом РФ "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера", Постановлением Правительства РФ N 1113 от 5 ноября 1995 г. " О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также "Руководством по взаимодействию Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства Обороны по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций."

1.22. При наличии соответствующих межгосударственных договоренностей размещение эвакуируемых граждан РФ может производиться не территории

стран участниц Содружества независимых государств и других сопредельных государств. В свою очередь территория РФ может быть предоставлена для размещения населения, эвакуируемого из других государств. Взаимодействие компетентных органов сотрудничающих государств основывается при этом на нормах международного права, условиях двусторонних или многосторонних межгосударственных договоренностей, законодательствах РФ и других стран.

## II. ОРГАНИЗАЦИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ, ИХ СТРУКТУРА И ЗАДАЧИ

21. Значительные объемы, сложность организации и проведения эвакуационных мероприятий предъявляют повышенные требования к созданию эвакуационных органов и их своевременной и качественной подготовке к проведению эвакуации населения.

22. Планирование, организация и проведение эвакуации населения непосредственно возлагаются на эвакуационные органы, региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее региональные центры), штабы ГОЧС.

К эвакуационным органам относятся: эвакуационные комиссии; эвакуационные комиссии; сборные эвакуационные пункты (СЭП); приемные эвакуационные пункты (ПЭП); промежуточные пункты эвакуации (ППЭ); группы управления на маршрутах пешей эвакуации; оперативные группы по вывозу (выводу) эвакуантов.

23. Эвакуационные комиссии создаются во всех субъектах РФ, звеньях, соответствующих административно-территориальному делению их территорий на объектах экономики, где планируется эвакуация населения, рабочих и служащих.

В состав территориальных эвакуационных комиссий решением соответствующих глав администраций назначаются ответственные работники указанных административно-территориальных образований.

Председателем эвакуационной комиссии назначается, как правило, заместитель главы административно-территориального образования. Членами эвакуационных комиссий назначаются руководители (их заместители) органов здравоохранения, образования, социального обеспечения, транспортных организаций, управлений (отделов) внутренних дел, представители начальников гарнизонов и (или) военных комиссариатов.

Для ведения делопроизводства эвакокомиссий и технической работы назначается рабочий аппарат из сотрудников администраций территориальных органов управления. Рабочий аппарат эвакуационных комиссий комплектуется по направлениям работы и может состоять с учетом местных условий из нескольких групп: по учету вывозимого и выводимого населения, эвакотранспортной, по учету, приему и размещению эвакуируемого населения в безопасных районах, обеспечения эвакомероприятий и др.

Объектовую эвакокомиссию возглавляет, как правило, один из заместителей директора (руководителя) предприятия, учреждения, организации. В состав объектовой эвакуационной комиссии назначаются начальники основных служб (отделов), начальники цехов или их заместители.

Примерная организационная структура и основные задачи эвакуационных комиссий при выполнении эвакуационных мероприятий из зон ЧС мирного времени приведены в Приложениях 6-10.

24. Для разработки планов и организации непосредственного приема, размещения и обеспечения эвакуированного из зон ЧС населения в безопасных районах создаются эвакоприемные комиссии.

В состав эвакоприемных комиссий, формируемых при органах местного самоуправления, включаются представители местной администрации, а также предприятий, объединений, учреждений, организаций сферы материального производства или непромышленной сферы независимо от их организационно-правовой формы (далее объектов экономики).

Примерная организационная структура и основные задачи эвакоприемных



комиссий при проведении эвакуации в ЧС приведены в Приложениях 11-14.

Все эвакуационные и эвакоприемные комиссии подчиняются непосредственно соответствующим начальникам гражданской обороны и работают в тесном взаимодействии со штабами ГОЧС.

25. Сборные эвакуационные пункты предназначаются для сбора и регистрации эвакуанаселения, формирования эвакуационных колонн и эшелонов, посадки на транспорт и отправки в безопасные районы эвакуируемого населения.

СЭП размещаются вблизи железнодорожных станций, морских и речных портов, пристаней, вблизи маршрутов пешей эвакуации, в местах, обеспечивающих условия для сбора людей. Количество СЭП и их пропускная способность определяется с учетом численности эвакуируемого населения, количества маршрутов эвакуации, пунктов посадки на транспорт и интенсивности отправления с них автоколонн, эшелонов, судов. Для размещения СЭП используются различные общественные здания и сооружения. На СЭП или в непосредственной близости от него для защиты населения подготавливаются имеющиеся защитные сооружения (убежища, подвалы и другие заглубленные помещения), оборудуются простейшие укрытия.

Сборные эвакуационные пункты создаются из расчета один СЭП вблизи каждой станции (пункта) посадки на транспорт и маршрута эвакуации пешим порядком для обеспечения отправления 5-6 поездов в сутки или комплектования и подготовки к маршу двух ( по 500 чел.) пеших колонн в час.

СЭП должен обеспечивать одновременное размещение людей не менее чем на один поезд (судно, колонну).

Каждому СЭП присваивается порядковый номер. За ним закрепляются объекты экономики, жилищно-эксплуатационные организации, а также пункты посадки, с которых организуется вывоз населения и маршруты пешей эвакуации.

СЭП обеспечиваются прямой связью с городскими, районными, объектовыми эвакуационными комиссиями, с пунктами посадки на транспорт и транспортными органами. Для обеспечения работы СЭП назначается рабочий аппарат из числа сотрудников территориальных исполнительных органов, учреждений и организаций, на базе которых разворачивается СЭП.

Примерная организационная структура СЭП и основные задачи его администрации приведены в Приложениях 15,16.

26. Приемные эвакуационные пункты разворачиваются в пунктах высадки эвакуируемого населения и предназначаются для его встречи и отправки в места последующего размещения.

Местами для разворачивания ПЭП могут быть школы, клубы и другие общественные и административные здания, обеспечивающие временное размещение людей в любую погоду, а в зимнее время возможность обогрева.

В зависимости от количества прибывающего населения и времени его прибытия на ПЭП предусматривается организация питания и снабжение питьевой водой. Для этого могут быть использованы стационарные пункты общественного питания столовые, кафе и др., а при их отсутствии подвижные пункты питания. Численность персонала ПЭП определяется с учетом численности прибывающего по эвакуации населения и объема мероприятий по его обеспечению.

Примерная организационная структура ПЭП и основные задачи его администрации при проведении эвакуации в ЧС приведены в Приложениях 17,18.

27. Экстренная ( безотлагательная) эвакуация населения из зон ЧС осуществляется, как правило, без разворачивания СЭП. Их задачи в этих случаях возлагаются на оперативные группы, за которыми закрепляются соответствующие административно-территориальные единицы.

Задачи оперативных групп :

оповещение, сбор, учет и организация посадки населения на транспорт по месту нахождения (по месту жительства или работы);

распределение населения по транспортным средствам, формирование эвакоколонн (эшелонов) и сопровождение их по маршрутам эвакуации;

осуществление контроля за ходом проведения эвакуации и информирования вышестоящих эвакоорганов;

организация и поддержание общественного порядка в зоне их ответственности.

28. На внешней границе зоны ЧС размещаются промежуточные пункты эвакуации. ППЭ должны обеспечивать: учет, перерегистрацию, дозиметрический и химический контроль, санитарную обработку и отправку населения в места размещения в безопасных районах. При необходимости на ППЭ производится обмен или специальная обработка загрязненной (зараженной) одежды и обуви. На ППЭ осуществляется пересадка населения с транспорта, работавшего в зоне ЧС, на "чистые" транспортные средства, которые будут осуществлять перевозки на незагрязненной (незараженной) территории.

ППЭ располагаются вблизи железных и шоссейных дорог, водных путей сообщения. Примерная организационная структура ППЭ приведена в Приложении 19.

29. В целях обеспечения организованности и порядка среди эвакуируемого населения назначаются :

при перевозке населения железнодорожным и водным транспортом начальники эшелонов ;

при перевозке автомобильным транспортом старшие автомобильных колонн .

Основные обязанности указанных должностных лиц приведены в Приложениях 20 и 21 соответственно.

2.10. Для организации движения пеших эвакоколонн создаются группы управления во главе с начальниками маршрутов эвакуации назначаемыми решениями органов местного самоуправления из числа ответственных работников дорожных организаций.

В состав группы управления входят: звено связи 3-4 чел.; посты регулирования движения 5-8 чел.; отделение обеспечения движения 8-10 чел.; медицинский пост 3 чел. Основными задачами групп управления на маршрутах эвакуации пешим порядком являются:

организованная отправка пеших колонн;  
поддержание порядка и обеспечение управления на маршруте; подготовка и поддержание маршрута в исправном состоянии; ведение радиационной и химической разведки на маршруте; оказание медицинской помощи заболевшим в пути следования.

2.11. Для успешного проведения эвакуации населения начальники, эвакокомиссии, штабы ГО ЧС, организуют и осуществляют заблаговременно (до возникновения ЧС) комплекс следующих мероприятий:

планирование эвакуации;  
подготовку эвакуационных органов к выполнению возложенных на них задач, а также населения к действиям по сигналу о эвакуации;  
контроль за резервированием и распределением всех видов транспорта для обеспечения эвакуационных перевозок;  
определение станций (портов, пристаней) в качестве пунктов посадки-высадки населения, контроль за развитием транспортных коммуникаций и подъездных путей к пунктам посадки-высадки и промежуточным пунктам эвакуации;  
выбор маршрутов эвакуации; организацию всех видов разведки;  
организацию медицинского обслуживания населения в ходе эвакуации;  
организацию обеспечения санитарной обработки эвакуируемого населения, специальной обработки транспорта, одежды;  
контроль за подготовкой безопасных районов для размещения

эвакуируемого населения;

подготовку пунктов управления ГО, средств связи и оповещения;  
отработка схем управления.

При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации проводятся:

приведение в готовность к развертыванию подчиненных эвакуационных органов; уточнение численности населения, подлежащего эвакуации, и списков эвакуируемых; уточнение расчетов на вывоз населения всеми видами транспорта;

организация подготовки маршрутов эвакуации населения;

контроль за подготовкой транспорта к обеспечению эвакуационных мероприятий; подготовка к развертыванию СЭП, ППЭ, ПЭП;

проверка готовности системы связи и оповещения; подготовка имеющихся защитных сооружений на СЭП;

подготовка к развертыванию пунктов посадки и высадки для отправки и приема эвакуируемого населения;

подготовка пунктов и мест размещения в безопасных районах. После получения указания на проведение эвакуации проводятся:

доведение распоряжения о начале эвакуации до подчиненных эвакоорганов и населения;

уточнение порядка проведения запланированных эвакуационных мероприятий с учетом сложившейся обстановки;

уточнение порядка взаимодействия между административно-территориальными подразделениями в осуществлении эвакуационных мероприятий;

организация учета и отправки эвакуируемого населения и контроль за движением эвакопотоков;

контроль за своевременностью подачи транспорта к пунктам посадки и организация его работы по выполнению эвакуоперевозок;

контроль за размещением эвакуонаселения в безопасных районах.

2.12. На объектах экономики, расположенных в зонах возможного возникновения ЧС, начальниками и штабами ГОЧС, соответствующими эвакуокомиссиями проводится ряд мероприятий по организации и осуществлению эвакуомероприятий.

Заблаговременно проводятся:

планирование эвакуации;

обучение и инструктирование персонала и членов их семей; подготовка личного состава эвакуоорганов;

рекогносцировка маршрутов эвакуации;

подготовка совместно с местной администрацией района размещения для приема и всестороннего обеспечения эвакуонаселения.

При угрозе возникновения техногенных аварий и стихийных бедствий проводятся: подготовка к прекращению производственной деятельности, остановке и

консервированию оборудования;

проверка готовности системы связи и оповещения по обеспечению эвакуационных мероприятий;

уточнение плана эвакуационных мероприятий и списков эвакуонаселения; развертывание работы эвакуокомиссии;

контроль за приведением в готовность защитных сооружений в пунктах сбора. С получением распоряжения на проведение эвакуации

осуществляются: оповещение и обеспечение сбора рабочих, служащих и членов их семей; введение в действие плана эвакуации рабочих, служащих и членов их семей;

проведение мероприятий, направленных на обеспечение эвакуации и ее осуществление.

2.13. Начальники и штабы ГОЧС, председатели эвакуоприемных комиссий административно-территориальных образований и объектов экономики, расположенных в безопасных районах, проводят следующие мероприятия по

организации и руководству эвакуацией.

Заблаговременно проводимые мероприятия включают:

планирование приема и размещения прибывающего по эвакуации

населения; подготовку личного состава эвакуационных органов;

подготовку к развертыванию ППЭ, ПЭП;

контроль за оборудованием станций (портов, пристаней) в качестве пунктов высадки населения;

контроль за строительством подъездных путей к пунктам высадки, ППЭ,

ПЭП; оборудование маршрутов эвакуации, проходящих по территории соответствующих

административно-территориальных образований;

контроль за подготовкой жилья, медицинских учреждений, других объектов инфраструктуры для размещения и первоочередного жизнеобеспечения прибывающего населения;

подготовку к информации и инструктированию эвакуируемого населения.

С получением распоряжения на проведение эвакуации населения проводятся: организация приема, учета и отправки в районы размещения прибывающего населения; организация всех видов разведки на маршрутах и в районах размещения эвакуируемого населения; организация дозиметрического контроля, санитарной обработки населения, специальной обработки техники, одежды; организация транспортного, инженерного и всех других видов обеспечения; организация управления и связи в ходе эвакуации.

2.14. При решении вопросов проведения и обеспечения эвакуационных мероприятий взаимодействие штабов ГОЧС и эвакуационных органов с представителями командования

Вооруженных Сил России (командующими округов (флотов), начальниками гарнизонов, военными комиссарами) осуществляется по следующим направлениям деятельности:

- согласованию планов эвакуации с мероприятиями, проводимыми военным командованием;
- обмену информацией об изменениях обстановки;
- совместному использованию защитных сооружений, пунктов специальной обработки, медицинских учреждений, военных городков, пунктов заправки горюче-смазочными материалами;
- выделению в распоряжение штабов ГО ЧС техники с высокими защитными свойствами (БрДМ и БТР) для ведения радиационной и химической разведки;
- планированию, организации и проведению эвакуации семей военнослужащих, рабочих, служащих и членов их семей воинских частей и военных объектов, расположенных в зонах ЧС природного и техногенного характера;
- организации совместно с органами МВД охраны общественного порядка при проведении эвакуации и регулирования движения на маршрутах эвакуации.

Основные положения по организации взаимодействия МЧС России и Минобороны России, их права и обязанности при совместных действиях в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, в том числе при проведении эвакуационных мероприятий, изложены в "Руководстве по взаимодействию Министерства Российской

Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства обороны по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

2.15. Федеральные, региональные, территориальные, местные транспортные органы, министерства, ведомства и объекты экономики, имеющие в распоряжении транспортные средства, имеют следующие задачи по обеспечению и проведению эвакуационных перевозок:

участие в планировании эвакуационных перевозок;

обеспечение подготовки транспортных органов и транспорта для выполнения эвакуационных перевозок населения, а также пунктов посадки и высадки;



организация материально-техническое обеспечение эвакуоперевозок (обслуживание и ремонт транспортных средств, снабжение горюче-смазочными материалами и запасными частями); организация управления эвакуационными перевозками и осуществление его вместе с соответствующими штабами ГОЧС и эвакуационными органами;

осуществление подготовки к специальной обработке транспортных средств.

2.16. Федеральные, региональные, территориальные местные органы здравоохранения проводят мероприятия по организации медицинского обеспечения эвакуации, включающие: планирование медицинского обеспечения эвакуации;

подготовку медицинских учреждений и формирований МЧС России к медицинскому обеспечению эвакуации;

подготовку к оказанию первой медицинской помощи эвакуонаселению на СЭП, маршрутах эвакуации, ППЭ, ПЭП и в районах размещения.

2.17. Федеральные, региональные, территориальные, местные органы по строительству и эксплуатации автомобильных дорог имеют следующие задачи:

участие в планировании дорожного обеспечения эвакуоперевозок;

обеспечение подготовки и содержания закрепленных за ними автомобильных дорог, мостов, переправ и других инженерных сооружений на маршрутах эвакуации;

создание необходимых запасов материально-технических средств для ремонта и восстановления дорог и дорожных сооружений;

формирование отрядов, команд для выполнения работ по восстановлению, строительству дорог и мостов.

2.18. Региональные, территориальные и местные строительные органы, строительные подразделения других министерств, ведомств, коммерческие строительные организации обеспечивают мероприятия по инженерной разведке, оборудованию СЭП, ПЭП, ППЭ, пунктов посадки

и высадки, защитных сооружений, подготовке помещений для размещения эвакуанаселения, а также строительству и оборудованию объектов для его обслуживания.

### III. ПЛАНИРОВАНИЕ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

3.1. Планирование эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные комиссии при участии штабов ГОЧС, органов исполнительной власти, а также объектов экономики.

Планы эвакуации оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время (см. п. 1.15).

В безопасных соответствующие эвакуационные комиссии при участии штабов ГОЧС, а также администрации органов местного самоуправления и объектов экономики разрабатывают планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения, которые также оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время.

Планированию эвакуации предшествует изучение эвакуационными органами, штабами ГОЧС директивных указаний, сбор и подготовка необходимых исходных данных, выбор и рекогносцировка районов размещения эвакуируемого населения. Перечень исходных данных, необходимых для планирования и порядок расчета численности населения, подлежащего эвакуации из районов землетрясения приведен в Приложении 22.

Порядок расчета численности населения, подлежащего эвакуации из районов землетрясения приведен в Приложении 23.

3.2. В текстовой части планов эвакуации, разрабатываемых в административно-территориальных образованиях (субъектах федерации, районах, городах и других населенных пунктах), на территории которых расположены сейсмо-, селе-, лавиноопасные районы, зоны возможного катастрофического затопления, химически радиационно опасные объекты, указываются:

- порядок оповещения населения о начале эвакуации; численность эвакуируемого населения с разбивкой по категориям; районы размещения эвакуируемого населения;
- сроки выполнения эвакуационных мероприятий;

порядок вывоза населения транспортом из зон ЧС природного и техногенного характера;

организация обеспечения общественного порядка и регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации;

организация обеспечения эвакуации населения средствами индивидуальной защиты; организация защиты населения в местах сбора и на маршрутах эвакуации ;

порядок размещения эвакуируемого населения в безопасных районах и его первоочередного жизнеобеспечения;

санитарно-противоэпидемические и лечебно-эвакуационные мероприятия;

порядок управления эвакуацией населения;

организация информации и инструктирование населения в ходе эвакуации.

К текстовой части плана отрабатываются приложения на картах, в виде схем, графиков, расчетов:

расчет населения, подлежащего эвакуации;

распределение предприятий, организаций и учреждений по СЭП, пунктам посадки и местам размещения в безопасных районах;

потребность и возможности транспорта ( железнодорожного, автомобильного, водного воздушного), его распределение по эвакуационным направлениям и маршрутам для вывоза населения;

дислокация СЭП, исходных пунктов эвакуации пешим порядком, станций ( пунктов, пристаней) посадки и высадки населения;

состав эвакуационных органов и сроки их приведения в готовность;

схема оповещения руководителей предприятий, учреждений, организаций и населения о начале эвакуации;

организация связи;

карта размещения эвакуированного населения в безопасных районах.

В Приложении 24 приводится один из возможных вариантов табличного представления данных по эвакуации населения.

33. Районы размещения эвакуируемого населения наносятся на топографическую карту масштаба 1: 200 000 или 1:100 000. на ней отражаются:

административные границы;

прогнозируемые границы зон действия поражающих факторов источника ЧС (радиоактивного загрязнения, химического заражения, сейсмически опасных районов, зоны распространения селей, лавин, зоны затопления);

маршруты эвакуации населения (для пешего выхода и с использованием транспортных средств) количество транспорта на каждом маршруте, численность выводимого (вывозимого) населения, промежуточные пункты эвакуации;

закрепленные за объектами, учреждениями и организациями населенные пункты: условный номер объекта, количество эвакуируемых, плотность эвакуонаселения (в кв. м площади капитальных зданий и сооружений, предназначенных для размещения эвакуонаселения).

станции (пункты), пристани высадки, численность высаживаемого населения, например, 5. 1500.;

маршруты вывоза прибывающего по эвакуации населения от пунктов высадки и ППЭ до мест размещения.

34. Штабы ГОЧС городских районов совместно с объектами экономики отрабатывают схемы марша пеших колонн:

маршрут движения от исходного пункта до ППЭ или места размещения;

перечень колонн, их состав и нумерация;

исходный пункт, пункты регулирования и время прохождения их всеми

колоннами; места привалов и их продолжительность;

медицинские пункты, пункты обогрева, питания, водоснабжения; наличие защитных сооружений вблизи маршрута;

ППЭ;

пункты размещения в безопасных районах; сигналы управления и оповещения;

35. В текстовой части планов эвакуации объектов экономики размещенных в зоне возможных ЧС природного и техногенного характера, указываются:

порядок оповещения рабочих, служащих и членов их семей о начале эвакуации и их инструктирования;

численность рабочих, служащих и членов их семей, подлежащих эвакуации;

СЭП, за которым закреплен или который развертывает объект экономики, время развертывания СЭП и прибытия на него рабочих и служащих объекта, а также членов их семей;

маршруты вывоза (вывода) эвакуируемых, ППЭ, пункты посадки, высадки; пункты размещения эвакуируемых в безопасных районах; начальники эшелонов, старшие автомобильных колонн и другие должностные лица, ответственные за организацию перевозки персонала и членов их семей;

порядок размещения в безопасных районах рабочих, служащих и членов их семей; организация защиты эвакуируемых в местах сбора и на маршрутах эвакуации; организация первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения в местах размещения;

организация управления и связи в ходе эвакуации.

Планы эвакуации, разрабатываемые жилищно-эксплуатационными организациями, должны иметь аналогичное содержание.

3.6. В текстовой части плана приема и размещения эвакуанаселения, разрабатываемом в административном районе (вне зон возможных ЧС природного и техногенного характера), указываются следующие данные:

количество прибывающего эвакуанаселения с разбивкой по категориям; наименования прибывающих по эвакуации объектов экономики; здания и сооружения, планируемые для размещения эвакуанаселения; порядок размещения эвакуанаселения;

пункты высадки и их оборудование;

ПЭП, их дислокация, порядок приведения в готовность, пропускная способность; порядок и сроки доставки эвакуанаселения в пункты размещения;

порядок оповещения должностных лиц, ответственных за размещение и обеспечение эвакуанаселения;

организация первоочередного жизнеобеспечения эвакуанаселения в пунктах (районах) размещения;

организация управления и связи в ходе эвакуации;

порядок инструктирования и информации местного и прибывающего по эвакуации населения.

Разрабатываемые в плане данные представляются с разбивкой по городам, сельским и поселковым советам.

К плану прилагаются карта и расчет размещения эвакуанаселения по населенным пунктам.

3.7. В текстовой части плана приема и размещения прибывающего по эвакуации населения, разрабатываемом органами местного самоуправления (вне зон возможных ЧС природного и техногенного характера), приводятся следующие данные:

организация оповещения о начале эвакуации и времени прибытия эвакуанаселения; организация управления и связи в ходе эвакуации;

количество прибывающего эвакуанаселения с разбивкой по категориям;

служебные, административные, культурно-бытовые и другие здания, планируемые для размещения эвакуируемого населения;

порядок развертывания ПЭП, порядок и сроки доставки эвакуанаселения с

ПЭП в места размещения, транспорт, выделяемый для этих целей;  
организация первоочередного жизнеобеспечения  
эвакуанаселения в пунктах размещения;  
порядок инструктирования и информации местного и прибывающего по  
эвакуации населения.

К плану прилагается карта и расчет размещения эвакуанаселения по населенным пунктам.

38. Планирование эвакуационных мероприятий осуществляется во взаимодействии с органами военного командования по вопросам:

выделения транспортных средств округа (флота), предназначенных для обеспечения перевозок эвакуанаселения и уточнение маршрутов эвакуации;

выделения сил и средств для совместного с органами МЧС России и МВД регулирования движения на маршрутах эвакуации, а также охраны общественного порядка на маршрутах эвакуации, в местах сбора и размещения эвакуанаселения;

выделения сил и средств округов (флотов) для целей инженерного обеспечения эвакуации, противорадиационной и противохимической защиты населения;

выделения сил и средств округов (флотов), для обеспечения санитарнопротивоэпидемических и лечебно-эвакуационных мероприятий;

организации вывоза (вывода) военнослужащих и членов их семей из зон ЧС, их размещения и первоочередного жизнеобеспечения в безопасных районах;

организации разведки силами округов (флотов);

использования военных городков и другого имущества для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуанаселения.

39. На все население, подлежащее эвакуации, по месту жительства ( в жилищноэксплуатационных органах), на предприятиях, в учреждениях и организациях составляются



эвакуационные списки. Не занятые в производстве (не работающие) члены семей рабочих и служащих, включаются в списки по месту работы главы семьи.

Эвакуационные списки составляются заблаговременно и уточняются при периодической корректировке планов эвакуации, а также при введении режима повышенной готовности (при угрозе возникновения ЧС).

Списки составляются в 3-х экземплярах: первый остается на объекте или в жилищноэксплуатационной организации; второй с получением распоряжения на проведение эвакуации направляется на СЭП (в оперативную группу) и после завершения вывоза (вывода) населения передается в соответствующую эвакуационную комиссию; третий с началом вывоза (вывода) эвакуируемого населения направляется в эвакуационную комиссию в районе размещения.

Эвакуационные списки и паспорта являются основными документами для учета, размещения и обеспечения эвакуируемого населения.

3.10. Размещение эвакуированного населения планируется осуществлять, как правило, в границах своих административно-территориальных образований.

При отсутствии необходимых условий для размещения эвакуируемого населения в границах своих административно-территориальных образований, оно может быть размещено на территориях соседних административно-территориальных образований по согласованию с соответствующими главами администраций.

Районы размещения должны отвечать следующим основным требованиям: обеспечивать безопасность населения от поражающих факторов источника ЧС (должны быть вне зон их действия);

обеспечивать необходимые условия для отдыха и жизни людей по первоочередным видам жизнеобеспечения);

соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям.

С учетом этих требований каждому предприятию, учреждению или организации заблаговременно назначается район размещения, который может включать (для крупных объектов экономики ) несколько населенных пунктов.

Закрепленные за объектами экономики районы размещения тщательно изучаются и осваиваются. В них организуется ремонт дорог, мостов, оборудование источников водоснабжения, выявляется наличие защитных

сооружений (ПРУ, подвалов, погребов) и др. В ходе учений по гражданской обороне практикуется вывод пешим порядком и вывоз транспортом рабочих и служащих в закрепленные районы, устанавливаются и развиваются шефские связи.

Для кратковременного размещения эвакуируемого населения используются служебно-бытовые помещения, клубы, пансионаты, лечебно-оздоровительные учреждения, туристические базы, дома отдыха, санатории, а также центры временного размещения Федеральной миграционной службы России.

При недостатке имеющейся пригодной для жилья площади возможно строительство землянок, для чего заблаговременно подбираются соответствующие земельные участки, учитываются строительные материалы, определяются строительные организации, на которые будет возложено их строительство.

В летнее время, особенно в южных районах, возможно кратковременное размещение людей в палатках.

Районы размещения эвакуируемого населения, а также помещения (здания) и маршруты эвакуации должны быть согласованы с органами военного командования военкоматами, начальниками гарнизонов или штабами военных округов(флотов).

#### IV. ПРОВЕДЕНИЕ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

4.1. Проведение эвакуации населения из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями ее возникновения и развития, характером и пространственно временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

4.2. При получении достоверного прогноза возникновения ЧС проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода людей из зоны ЧС. К их числу относятся:

приведение в готовность эвакоорганов и уточнение порядка их работы; уточнение численности населения, подлежащего эвакуации, в том числе пешим порядком и транспортом, распределение транспортных средств по станциям ( пунктам)

посадки, уточнение расчетов маршевых колонн и закрепление их за пешими

маршрутами; подготовка маршрутов эвакуации,

установка дорожных знаков и указателей,

оборудование мест привалов;

подготовка к разворачиванию СЭП, пунктов посадки высадки; проверка готовности систем оповещения и связи;

приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

С получением сигнала на проведение эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

оповещение руководителей эвакоорганов, предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;

разворачивание и приведение в готовность эвакоорганов;

сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;

формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка населения на транспорт;

прием и размещение эвакуантов населения в заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения безопасных районах.

Задачи, решаемые эвакоорганами при проведении эвакуации населения, приведены в Приложениях 8, 10, 12, 14, 16, 18.

4.3. Из пострадавших в результате землетрясений районов в случае нарушения основных систем жизнеобеспечения при необходимости проводится

эвакуация населения. Она может носить местный либо региональный характер. Решение на проведение эвакуации принимается главой администрации субъекта РФ.

Оповещение и информирование населения о порядке проведения эвакуационных мероприятий при выходе из строя при землетрясении стационарных элементов территориальных систем оповещения, технических средств массовой информации осуществляется при помощи оборудованного громкоговорящими устройствами автотранспорта, а также с помощью изготовленных для этой цели указателей, транспарантов и другой наглядной информации.

Сроки проведения эвакуационных мероприятий по вывозу (выводу) населения из зоны ЧС определяются дорожно-транспортными возможностями. Эвакуация из зон крупномасштабных землетрясений осуществляется, как правило, после восстановления транспортных систем. В период пребывания людей в зоне ЧС организуется их первоочередное жизнеобеспечение.

Из районов, пострадавших в результате землетрясения, проводится эвакуация населения по производственно-территориальному принципу.

Эвакуация осуществляется в один этап, как правило, с развертыванием СЭПов в пострадавших районах. В качестве СЭП, а также мест временного размещения подлежащего эвакуации населения, используются городские площадки, стадионы и другие безопасные в случае повторных толчков места. При этом потерявшее кров население может быть временно размещено в палатках, юртах, вагонах-домиках, сборныхдомиках, железнодорожных вагонах, судах водного транспорта.

4.4. Эвакуация населения в случае аварии на радиационно опасных объектах носит, как правило, местный или региональный характер. Решение на проведение эвакуации населения принимается на основании прогнозируемой радиационной обстановки. Критерии принятия решения на эвакуацию населения из зон радиоактивного загрязнения приведены в Приложении 2. Радиус зоны эвакуации определяется в соответствии с данными Приложения 25 в зависимости от типа аварийного реактора.

Эвакуация населения, как правило, производится по территориальному принципу, за исключением отдельных объектов (интернаты, детские дома, медицинские учреждения психоневрологического профиля и т.п.), эвакуация которых предусматривается по производственному принципу.

Эвакуация населения производится в два этапа:

- на первом этапе эвакуация населения доставляется от мест посадки на транспорт до ППЭ, расположенного на границе зоны возможного радиоактивного загрязнения;
- на втором этапе эвакуация населения выводится с ППЭ в спланированные места временного размещения;

ППЭ создаются на внешней границе зоны возможного опасного радиоактивного загрязнения и должны обеспечивать: учет, регистрацию, дозиметрический контроль, санитарную обработку, медицинскую помощь и отправку эвакуантов к местам временного размещения.

При необходимости на ППЭ проводится замена или специальная обработка одежды и обуви. На ППЭ производится пересадка населения с "грязного" транспорта на "чистый" транспорт. Загрязненный транспорт используется для перевозки эвакуантов только на загрязненной территории. "Чистый" транспорт используется для вывоза населения с ППЭ до мест временного размещения.

Характерной особенностью проведения эвакуации населения при авариях на радиационноопасных объектах является обязательное использование для вывоза людей крытого транспорта, обладающего защитными свойствами от радиации.

В целях предотвращения необоснованного облучения, посадка на транспортные средства производится, как правило, непосредственно от мест нахождения людей (от подъездов домов, служебных зданий, защитных сооружений).

После ликвидации последствий аварии на радиационноопасном объекте и в зоне радиоактивного загрязнения принимается решение о проведении реэвакуации.

4.5. В случае аварии на химически опасном объекте (ХОО) проводится

экстренный вывод (вывод) населения, попадающего в зону заражения, за границы распространения облака аварийно-химического вещества (АХОВ). Население, проживающее в непосредственной близости от ХОО, ввиду быстрого распространения облака АХОВ, как правило, не выводится из опасной зоны, а укрываются в жилых (производственных и служебных) зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений и с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗ ОД) на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения АХОВ). Возможный экстренный вывод (вывоз) населения планируется заблаговременно по данным предварительного прогноза и производится из тех жилых домов и учреждений (объектов экономики), которые находятся в зоне возможного заражения.

Размещение населения производится в зданиях общественного назначения (гостиницы, дома отдыха, кинотеатры, спортивные сооружения, общежития и т.п.). Порядок оповещения и размещения доводится до всех категорий населения. Регистрация эвакоконтингента производится непосредственно в местах размещения.

Транспортное обеспечение и временное размещение эваконаселения может осуществляться не только по заранее отработанным планам, но и проводиться в оперативном порядке. При аварии АХОВ на транспорте вывод (вывоз) населения из зоны заражения и временное его размещение производится в зависимости от реально складывающейся обстановки.

В зависимости от масштабов аварии с выбросом АХОВ в окружающую среду, их вида, продолжительность пребывания эвакоконтингента в районах его временного размещения может составить от нескольких часов до нескольких суток.

Критерии принятия решения на эвакуацию населения приведены в Приложении 3

4.6 Эвакуация населения из селеопасных районов может проводиться при угрозе формирования селевого потока, в период его формирования, а также при необходимости по прекращении действия селевого потока.

При угрозе формирования селевого потока проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения. Сроки завершения мероприятий по вывозу (выводу) населения за границы возможных зон ЧС определяются на основе краткосрочного прогноза возникновения селеопасности, который выдается на период от одних до трех суток. При формировании селевого потока проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Экстренность проведения эвакуации определяется оперативным прогнозом времени добегания селевой волны до защищаемого объекта (населенного пункта, жилого массива, туристической базы и т.п.). Оно рассчитывается в соответствии с Приложением 4. Проведение экстренной эвакуации предполагает вывод (вывоз) населения из четырехчасовой зоны возможного добегания селевого потока. За пределами этой зоны эвакуация населения проводится по мере возникновения реальной угрозы. В случае нарушения селевым потоком систем и объектов жизнеобеспечения населения, приводящих к невозможности удовлетворения жизненно важных потребностей человека, из этих районов также проводится эвакуация.

При упреждающей (заблаговременной) и экстренной (безотлагательной) эвакуации население выводится (вывозится) с пути возможного продвижения селевого потока территории, которая может служить руслом селю и подвергнуться непосредственному воздействию селевого потока. Ее размеры определяются в соответствии с Приложением 4. При этом масштабы эвакуационных мероприятий носят, как правило, локальный и в редких случаях местный характер.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация проводится по территориальному принципу в два этапа без развертывания СЭП на территории зоны возможного поражения селевым потоком. На первом этапе население, по заранее установленным маршрутам, выводится за границы этой зоны. Протяженность маршрутов эвакуации населения из зоны возможного поражения определяется близостью селевого очага и рассчитывается в соответствии с данными Приложения 4. На втором этапе, в случае разрушения селом покинутых жителями населенных пунктов, проводится сбор населения из пострадавших населенных пунктов и вывоз его к местам временного размещения.



Упреждающая (заблаговременная) эвакуация проводится в один этап по территориальному принципу с разворачиванием СЭП или без них.

По прохождении головы селя через сигнальный створ должна предусматриваться возможность оповещения населения об экстренной (безотлагательной) эвакуации населения из четырехчасовой зоны добегания селевого потока путем автоматического срабатывания системы оповещения населения. Решение на эвакуацию населения, проживающего за пределами этой зоны, а также на проведение экстренной (безотлагательной) эвакуации, принимается главой администрации местных органов самоуправления.

План эвакуации населения из селеопасных районов должен быть разработан в двух вариантах для упреждающей и экстренной эвакуации, каждый из которых должен содержать соответствующие разделы (см. п.1.15).

4.7 Эвакуация населения из лавиноопасных районов проводится при угрозе схода снежных лавин, а также по прекращении их схода в случае разрушения объектов жизнеобеспечения. Эвакуация организуется по территориальному принципу в один этап без разворачивания СЭП.

При угрозе схода снежных лавин проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения. Она носит локальный характер и должна быть завершена до определенного краткосрочным прогнозом момента возникновения лавинной ситуации.

Краткосрочный прогноз возникновения лавинной ситуации дается на период от нескольких часов (обычно не менее четырех) до нескольких суток (обычно не более двух). Порядок расчета границ, поражаемых лавинами зон, приведен в Приложении 5.

При упреждающей (заблаговременной) эвакуации за пределы поражаемых лавиной зон выводятся жители тех населенных пунктов, которые (в силу особенностей застройки) могут быть приведены в негодность для дальнейшего проживания в результате схода лавины ожидаемой мощности.

После схода лавин при необходимости проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация. Она носит локальный и в редких случаях местный характер. При этом временно проживающему на территории, пострадавшей в результате схода лавины, населению (отдыхающим в санаторно-курортных учреждениях, на туристических базах, альпинистских лагерях) предоставляется незамедлительная возможность выехать за пределы зоны бедствия. Постоянно проживающее в данной местности население эвакуируется в ближайшие нелавинноопасные районы.

Населенные пункты, находящиеся в пределах лавиноопасной зоны, должны переноситься в безопасные районы в срок, ограниченный моментом установления потенциальной опасности схода лавин и временем наступления очередного лавиноопасного периода. Вследствие этого план эвакуации населения из зон возможного схода лавин может содержать лишь один вариант экстренной (безотлагательной) эвакуации тех населенных пунктов, которые к моменту его составления не эвакуированы за пределы этих зон.

4.8. Эвакуация населения из зон катастрофического затопления (наводнения) проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня воды в паводок в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

В результате катастрофического затопления (наводнение) остаются значительные разрушения жилого фонда и объектов жизнеобеспечения. Поэтому реэвакуация населения возможна только после проведения значительного объема восстановительных работ, которые могут быть достаточно продолжительными. Паводковое повышение уровня воды в реках и водоемах также может быть довольно продолжительным (до нескольких недель).

При наличии достоверного прогноза о прорыве гидротехнического сооружения проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация. Она носит локальный или местный характер. При достаточном времени упреждения эвакуация проводится по производственнотерриториальному принципу с развертыванием СЭП. При небольшом периоде упреждения эвакуация проводится по территориальному принципу в один или два этапа. Во втором

случае эвакуация населения вывозится (выводится) на ППЭ на границе зоны катастрофического затопления (наводнения), а затем доставляется в места временного размещения.

При угрозе прорыва гидротехнического сооружения производится экстренная эвакуация из зоны 4-х часового добегания волны прорыва. За пределами зоны 4-х часового добегания волны прорыва эвакуация производится исходя прогнозируемой или реально сложившейся гидрологической обстановки соответственно п.4.29.

При угрозе катастрофического (природного или техногенного характера) затопления эвакуация населения может проводиться без развертывания СЭП. При этом оперативные группы, сформированные из личного состава СЭП организуют вывоз (вывод) эвакуируемого населения на границу зоны ЧС с последующей отправкой к местам временного размещения.

## V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

51. С целью создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, связи и оповещению, разведке.

52. Транспортное обеспечение эвакуации населения из зон техногенных аварий и стихийных бедствий это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуоперевозок. Проведение эвакуации населения требует наличия парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакуомероприятий (в том числе и транспорта, находящегося в личном пользовании), максимального использования транспортных коммуникаций.

53. Эвакуация населения при ЧС природного и техногенного характера, как правило, производится комбинированным способом (см. п. 1.19).

Транспортное обеспечение при проведении эвакуации населения из зон радиоактивного загрязнения должно быть спланировано для каждого из двух этапов (см. п.4.4).

54. Работа городского транспорта в ходе эвакуации населения предполагает различные схемы его возможного использования: доставка населения от мест жительства к СЭП; доставка от мест жительства до мест размещения; вывоз эвакуируемого населения из зоны ЧС в безопасные районы.

Функционирование городского транспорта при осуществлении эвакуации организуется по уплотненным графикам движения с перераспределением транспортных средств по маршрутам эвакуационных перевозок, назначением дополнительных маршрутов. Подвоз (подвод) эвакуанаселения к станциям посадки в поезда (железной дороги и метрополитена) осуществляется с интенсивностью, исключающей скопление людей на перронах (платформах). Во избежание нарушений ритма посадки на подходах к станциям посадки организуются накопительные площадки, откуда и осуществляется планомерный подвод людей на посадку.

55. Для организованного осуществления автотранспортных перевозок и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации создаются специальные автомобильные формирования, а именно : автомобильные колонны, автосанитарные отряды, группы транспорта, находящегося в личном пользовании граждан.

При наличии надежного линейного (диспетчерского) управления транспортными средствами и хорошо организованного технического прикрытия эвакуоперевозок они могут осуществляться группами, звеньями и отдельными машинами, что ускоряет процесс эвакуации, исключая необходимость ожидания погрузки на все машины автомобильной колонны и проведение других оргмероприятий, связанных с обеспечением безопасности и надежности управления колонной в движении.

56. Автомобильные колонны формируются на основе автотранспортных

предприятий общего пользования и автотранспорта объектов других отраслей экономики.

57. Личный транспорт владельцев объединяется в группы (отряды) на основе добровольного согласия его владельцев. Транспортные средства личного пользования заблаговременно регистрируются и учитываются.

С владельцами автомобильного транспорта заключается соглашение-обязательство на их участие в эвакуационных мероприятиях и материальное обеспечение этого участия, а также возмещение расходов при выполнении в этот период общественно значимых транспортных задач.

58. Автотранспортные средства частных владельцев сводятся в самостоятельные колонны, которые формируются органами ГАИ по месту регистрации автотранспортных средств. Органы местного самоуправления должны предусмотреть меры материального и морального поощрения владельцев автотранспортных средств за участие в эвакуоперевозках.

59. Планирование эвакуоперевозок железнодорожным транспортом осуществляется на основе заявки штабов ГОЧС отделениям железных дорог, обеспечивающим транспортное обслуживание районов тяготения. Заявка содержит: объемы эвакуоперевозок по направлениям; предложения по использованию для эвакуоперевозок крытых грузовых вагонов и по уплотненной посадке людей в пассажирские вагоны; исходное время подвода первых групп эвакуируемых к станциям посадки. В качестве обязательного приложения к заявке сообщается следующая информация: порядок подвода эвакуируемых к станциям посадки; силы, средства и порядок действий по охране общественного порядка и медицинскому обеспечению эвакуонаселения на станциях посадки и высадки и в пути следования; контактные телефоны эвакуоорганов и их представителей.

Заявка рассматривается и утверждается руководством отделения железной дороги.

При разработке планов эвакуоперевозок учитываются летний и зимний графики движения поездов.

5.10. Морской (речной) транспорт используется для эвакуации населения из морских (речных) портов, других населенных пунктов, расположенных на морском побережье и по берегам рек и других внутренних водоемов. Этим видом транспорта эвакуируется преимущественно персонал парокондуктов, морских (речных) портов, судостроительных (судоремонтных) предприятий. На период прекращения навигации предусматривается дублирование эвакуоперевозок другими видами транспорта.

5.11. Воздушный транспорт используется для эвакуации населения из труднодоступных районов, не имеющих других средств сообщения, а также в случае их разрушения вследствие ЧС.

5.12. Медицинское обеспечение эвакуации населения включает проведение органами здравоохранения организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных болезней.

5.13. Весь комплекс мероприятий по медицинскому обеспечению эвакуируемого населения планируется заблаговременно и осуществляется в период эвакуации.

Заблаговременно проводятся:

планирование всего комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;  
подготовка органов управления, медицинских формирований, учреждений здравоохранения к медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;

планирование обеспечения медицинским имуществом эвакуируемого населения и разворачиваемых медицинских учреждений и формирований;  
санитарно-просветительная работа среди населения.

При возникновении техногенных аварий и стихийных бедствий до начала эвакуации осуществляются:

уточнение планов организации медицинского обеспечения эвакуируемого

населения; подготовка к развертыванию и развертывание медицинских пунктов на СЭП, пунктах посадки, ППЭ, пунктах высадки, ПЭП и в пути следования;

назначение в состав эвакуационных комиссий представителей от органов здравоохранения;

подготовка медицинских учреждений к эвакуации из зон ЧС (уточнение количества нетранспортабельных, транспортабельных и подлежащих выписке больных, эвакуируемого персонала и вывозимого имущества, порядка получения транспорта и др.);

усиление контроля за соблюдением санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований на пунктах общественного питания, водоснабжения и банно-прачечного обслуживания эвакуируемого населения, а также СЭП, ППЭ и ПЭП и в пути следования.

При проведении эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

развертывание медицинских пунктов на СЭП, ППЭ, пунктах посадки, ПЭП и в пути следования, предусмотренных планами эвакуации, организация на них круглосуточного дежурства медицинского персонала для оказания медицинской помощи эвакуируемому населению;

эвакуация медицинских учреждений (в т.ч. транспортабельных больных), медицинского персонала (членов их семей) и медицинского имущества;

организация медицинского обслуживания нетранспортабельных больных; контроль за санитарным состоянием мест временного пребывания и постоянного размещения эвакуируемого населения;

непрерывное наблюдение за эпидемической обстановкой, выявление инфекционных больных и выполнение других противоэпидемических мероприятий;

снабжение медицинских пунктов, лечебно-профилактических, санитарноэпидемиологических учреждений и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским имуществом.

5.14. Медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется по территориально-производственному принципу. Руководство медицинским обеспечением осуществляют соответствующие руководители здравоохранения данной территории.

За своевременность развертывания медицинских пунктов на СЭП, ПП, ППЭ, ПЭП, их оснащение (дооснащение) медицинским имуществом, качество медицинского обслуживания эвакуируемого населения на этих пунктах, в пути следования и в местах размещения непосредственную ответственность несут руководители конкретных лечебнопрофилактических учреждений (медсанчастей) в соответствии с разработанными планами медицинского обеспечения.

5.15. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения включает следующие мероприятия:

осуществление нарядами жесткого пропускного режима (блокирование автомагистралей и пешеходных путей), предусматривающего пресечение проезда транспорта и прохода граждан, не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;

проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуоперевозок;

оказание содействия (при необходимости) должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в мобилизации транзитного транспорта, в целях обеспечения быстрейшего вывоза людей из зон ЧС;

охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на эвакообъектах (СЭП, пунктах посадки и высадки, железнодорожных станциях, речных портах, аэропортах и т.д.), маршрутах эвакуации, в населенных пунктах и в местах размещения эвакуированного населения, предупреждение паники и дезинформационных слухов;



охрана объектов в установленном порядке на этот период;  
регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;  
сопровождение автоколонн с эвакуированным населением;  
обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска в зоны ЧС;  
ведение борьбы с преступностью в городах и населенных пунктах, на маршрутах эвакуации и в местах размещения;  
организация регистрации в органах МВД эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении граждан, эвакуированных из зон ЧС).

5.16. Целью инженерного обеспечения является создание необходимых условий для эвакуации населения из зон ЧС путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора эвакуанаселения, на маршрутах эвакуации и в районах размещения.

Характер и объемы выполняемых задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации, наличия сил и средств.

5.17. Инженерное оборудование СЭП включает: оборудование убежищ и укрытий для эвакуанаселения; оборудование аварийного освещения; оборудование и содержание мест разбора воды в мелкую тару; оборудование санузлов.

5.18. Инженерное оборудование пунктов посадки включает: оборудование укрытий и защитных сооружений; оборудование и содержание пунктов водоснабжения; оборудование санузлов; оборудование погрузочных площадок для размещения транспортных средств.

5.19. На маршрутах движения могут выполняться следующие мероприятия по инженерному обеспечению:

оборудование объездов, разрушенных или непроходимых участков дорог, а также оборудование и содержание переправ через водные преграды при движении автоколонн с эвакуируемым населением в район размещения по проселочным дорогам;

очистка дорог от снега при эвакуации зимой;

содержание труднопроходимых участков проселочных дорог при эвакуации в распутицу.

520. Инженерное оборудование районов размещения эвакуируемого населения включает:

оборудование общественных зданий, сооружений и устройство временных сооружений для размещения эвакуируемых;

оборудование сооружений для временных торговых точек,

медицинских

пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;

оборудование пунктов водоснабжения.

521. Организация, планирование и координирование разведки возлагается на соответствующие штабы ГОЧС. Предусматривается выделение сил и средств для ведения воздушной, речной (морской) и наземной разведки.

Воздушная разведка ведется специально обученными экипажами самолетов и вертолетов гражданской авиации, а также самолетов и вертолетов, выделяемых для этих целей военным командованием. Задачи воздушной разведки заключаются в определении в возможно более короткие сроки границ очагов поражения, характера разрушений и пожаров, состояния мостов, переправ, объектов экономики, основных транспортных магистралей, инженерных сооружений и других объектов.

Наземная разведка ведется разведывательными формированиями и подразделениями ГО, учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля, постами радиационной и химической разведки. Наземная разведка используется для получения более полных и достоверных данных о границах зон ЧС, уровне радиации, характере разрушений, состоянии защитных сооружений, дорожной сети, других транспортных сооружений.

Речная (морская) разведка ведется на судах, катерах и других

плавсредствах разведывательными формированиями ГО, а также силами и средствами, выделяемыми военно-морским командованием.

Для получения более полных данных об обстановке организуются специальные виды разведки: радиационная, химическая, пожарная, инженерная, медицинская, ветеринарная, фитопатологическая.

522. Материально-техническое обеспечение эвакуации заключается в организации технического обслуживания и ремонта транспортных средств в процессе эвакуации, снабжении горюче-смазочными материалами и запасными частями, водой, продуктами питания и предметами первой необходимости, обеспечение эвакоорганов необходимым имуществом.

Материально-техническое обеспечение возлагается на органы Госрезерва, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства транспорта, Министерства путей сообщения, предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства и торговли.

Организация и координирование материально-технического обеспечения осуществляется штабами ГОЧС.

523. Обеспечение связи в период эвакуации заключается в оснащении СЭП, ППЭ, ПЭП, органов управления эвакомероприятиями стационарными или передвижными средствами связи, в организации и осуществлении бесперебойной связи на всех этапах эвакуации.

Обеспечение связи возлагается на организации Министерства связи и штабы ГОЧС.

Особое значение имеет информация и инструктирование населения в ходе проведения эвакомероприятий. Для этих целей следует использовать электронные средства массовой информации, уличные громкоговорители, установленные на транспортных средствах, наглядная информация.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Во всех случаях эвакуация (реэвакуация) населения является сложной задачей. Успешность ее проведения определяется заблаговременной подготовкой эвакуационных органов, систем оповещения и связи, детальным планированием с учетом местных условий и особенностей, заблаговременной подготовкой сил и средств, тщательной проработкой всех мероприятий по обеспечению эвакуации. Все эти задачи возложены на соответствующие штабы, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, в компетенцию которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС.

Особое значение имеет подготовка руководящего состава административно-территориальных образований и объектов экономики, эвакуационных и транспортных органов, которые являются непосредственными исполнителями планов эвакуации.

Необходимо также проводить планомерную подготовку населения Российской Федерации в области защиты от чрезвычайных ситуаций.