

Тема 2. Международные обязательства России в области регулирования деятельности по обращению с отходами.

Аннотация. Рассматриваются основные положения Базельской Конвенции «О контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением», которая была принята в 1989 г. и вступила в силу 5 мая 1992 г. К 1995 г. к Конвенции присоединилось 94 страны, в том числе страны Европейского Союза. Ратифицирована Россией Федеральным законом от 25.11.1994 № 49-ФЗ "О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением".

Базельская Конвенция устанавливает основные принципы контроля за обращением с опасными отходами, исходя из учета риска нанесения ущерба здоровью человека и окружающей среде опасными отходами и их перевозкой.

Ключевые слова: Трансграничное перемещение отходов, конвенционный режим.

Методические рекомендации по изучению темы

- Изучите содержание лекционной части, где дается подробное представление о предмете;
- В качестве самостоятельной работы нужно подготовиться к устному опросу.
- Для проверки усвоения темы необходимо ответить на вопросы тестов к данному блоку лекций.

Источники информации:

1. Базельская конвенция «О контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением», Базель, 22.03.1989, ратиф. 25.11.1994;
2. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
3. Федеральный закон от 25.11.1994 № 49-ФЗ "О ратификации Базельской

конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением";

4.Постановление Правительства РФ ОТ 17.07.2003 N 442 «О трансграничном перемещении отходов».

Список сокращений:

ОПД- общепрофессиональные дисциплины;

СД- специальные дисциплины;

ФЗ- Федеральный закон.

Базельская Конвенция была принята в 1989 г. и вступила в силу 5 мая 1992 г. К 1995 г. к Конвенции присоединилось 94 страны, в том числе страны Европейского Союза. Ратифицирована Россией Федеральным законом от 25.11.1994 № 49-ФЗ "О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением".

Задачи Конвенции:

- контроль и снижение трансграничных перемещений отходов;
- минимизация образования опасных отходов, обеспечение должного управления размещением и ликвидацией отходов в непосредственной близости от их источника.
- оказание помощи развивающимся странам в организации должного управления охраной окружающей среды при наличии опасных и других отходов.

Основами конвенционного режима являются: положение о том, что в той мере, в какой это соответствует их экологически обоснованному и эффективному использованию, опасные и другие отходы должны удаляться в государстве, где эти отходы были произведены; положение о том, что трансграничные перевозки подобных отходов из государства их производства в любое другое государство должны разрешаться только при их осуществлении в условиях, не создающих угрозы для здоровья человека и

окружающей среды, и в соответствии с данной Конвенцией.

«Трансграничная перевозка» означает любое перемещение опасных или других отходов из района, находящегося под национальной юрисдикцией одного государства, в район или через район, находящийся под национальной юрисдикцией другого государства, либо в район или через район, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такая перевозка затрагивает по крайней мере два государства». Государство-участник Конвенции вправе запретить импорт опасных и других отходов с целью удаления, о чем оно должно проинформировать другие государства-участники. Импорт отходов может быть осуществлен только при письменном согласии государства на конкретную импортную отгрузку. На государства возлагается обязательство обеспечить сведение к минимуму производства опасных и других отходов в своих пределах, сведение к минимуму трансграничных перевозок таких отходов. Конвенция направлена также на борьбу с незаконным оборотом опасных и других отходов, который считается преступным деянием. Незаконным оборотом является трансграничная перевозка отходов: без уведомления всех заинтересованных государств в соответствии с данной Конвенцией; без согласия заинтересованного государства; с согласия, полученного путем фальсификации, введения в заблуждение или обмана; которая не соответствует документам; которая ведет к преднамеренному удалению в нарушение Конвенции и принципов международного права. Конвенцией предусмотрена конференция Сторон, которая оценивает ход выполнения Конвенции и принимает соответствующие меры для достижения ее целей.

Обязательства стран, подписавших Конвенцию:

- не разрешать экспорт отходов для размещения на территории к югу 60° ю.ш.;

- запрещать экспорт отходов, если страна-импортер не согласует в письменной форме условия импорта;
- запрещать транспортировку или размещение опасных отходов не уполномоченными на то лицами;
- назначить или учредить одну или более компетентных структур и один контрольный пункт.

В случае какого-либо происшествия при трансграничном перемещении отходов и наличии подозрения на угрозу здоровью людей и окружающей среде в других странах, эти страны должны быть немедленно проинформированы.

Стороны должны пользоваться техническими указаниями по должному управлению охраной окружающей среды в рамках Конвенции.

Экспорт отходов разрешается лишь в том случае, если страна-экспортер "не имеет технической возможности" или "соответствующих площадок для размещения", а страна — импортер имеет эти возможности и средства.

Применение в России. Россия ратифицировала Базельскую Конвенцию 31 января 1995 г. Компетентной организацией, ответственной за применение Базельской Конвенции в России, согласно существующему законодательству является Минприроды РФ. Законодательной базой по управлению отходами является закон "Об отходах производства и потребления» (ФЗ №89).